

12. INFORMAREA, CONSULTAREA SI PARTICIPAREA PUBLICULUI

12.1 Cadrul operational de informare si consultare a publicului

Statele Membre incurajeaza implicarea activa a tuturor partilor interesate in implementarea Directivei Cadru in domeniul Apei si in elaborarea planurilor de management pe bazin hidrografic.

Principalele prevederi referitoare la participarea si consultarea publicului sunt stipulate in articolul 14 al Directivei Cadru prin care se stabilesc trei forme principale ale participarii si consultarii publicului:

- Accesul la informatia de baza;
- Implicarea Activa in toate aspectele implementarii Directivei;
- Consultarea in trei etape in cadrul procesului de planificare.

Intreaga activitate privind Participarea si Consultarea Publicului a avut la baza elaborarea de Instructiuni metodologice prin adaptarea Ghidului privind “Participarea Publicului” elaborat de Uniunea Europeana si a Strategiei privind participarea publicului pentru Districtul Hidrografic al Dunarii, strategie aprobata de Grupul de lucru permanent al ICPDR in iunie 2003.

Strategia se bazeaza pe calendarul implementarii Directivei Cadru, iar activitatile ei se bazeaza pe cerintele de indeplinire a obligatiilor Directivei Cadru si elaboreaza un cadru coerent cu legaturi la nivel national, prin oferirea unui model de strategie in organizarea activitatilor.

Bazat pe Strategia ICPDR, s-a elaborat un PLAN OPERATIV pentru activitati la nivelul Districtului Hidrografic al Dunarii, al carui continut este propus pentru includere in Planul de Management pe Bazin Hidrografic.

In conformitate cu documentele de lucru ale ICPDR, Participarea Publicului este ceruta la mai multe niveluri geografice pentru a asigura informatii semnificative care se vor reflecta in planul de management pe bazin hidrografic.

In situatia districtului hidrografic al Dunarii, aceste niveluri sunt:

- Nivel National (nivelul cheie de “implementare” si management)
- Nivel de sub bazin (regional)
- Nivel local (acolo unde Directiva Cadru se implementeaza efectiv).

In Romania, cadrul legal privind procesul de participare si consultare a publicului in conformitate cu Art.14 al Directivei Cadru a Apei, este asigurat prin Legea Apei nr.107/1996 amendata prin legea nr. 310/2004 si legea nr. 112/2006; Hotararea de Guvern 1212/2000 privind organizarea si functionarea Comitetelor de Bazin; Ordinul Ministrului 1012/2005 privind proceduri pentru accesul publicului la informatii in domeniul managementului apelor; Ordinul Ministrului 1044/2005 privind proceduri privind consultarea utilizatorilor de apa, riveranilor si publicului la luarea deciziilor in domeniul gospodarii apelor.

Obiectivul principal al activitatii de participare si consultare a publicului este de a imbunatati procesul de luare a deciziilor, prin aplicarea unei proceduri eficiente de cooperare la toate nivelurile administratiei publice. Acesta are scopul de a asigura participarea utilizatorilor de apa, a comunitatilor locale reprezentative si a populatiei, prin contributia la procesul de armonizare a legislatiei in domeniul apei in vederea implementarii legislatiei Uniunii Europene si prin

recomandarea finantarii si conformarii prioritatilor in scopul dezvoltarii programelor de management al apei.

Participarea publicului poate fi definita in general ca admiterea publicului in influentarea rezultatului planurilor de management si proceselor de stabilire a programelor de masuri, in vederea atingerii “starii bune” a apelor in 2015, in care informarea are un rol esential.

Consultarea publicului constituie o forma mai sustinuta de asociere a publicului fiind vorba de un schimb interactiv de informatii, prin organizarea unor grupuri consultative, interviuri si dezbateri publice cu participarea mass-media.

Participarea activa a partilor interesate este o forma de implicare mult mai intensa si nu se refera la public, ci la persoane organizate in diferite grupuri tinta care participa activ la realizarea documentelor Directivei Cadru a Apei pe tot parcursul implementarii acesteia

(Comitet de Bazin, ONG-uri, institutii publice, autoritati locale administrative, asociatii profesionale, unitati economice, etc).

Principala unitate pentru consultarea si informarea publicului la nivel bazinal si local este reprezentata prin Comitetul de Bazin creat pe baza HG 1212/2000. Comitetul de Bazin, organizat la nivelul fiecarei Directii de Apa, asigura participarea publicului la luarea deciziilor din domeniul apelor si a fost creat din necesitatea constituirii unor mecanisme de consultare la toate nivelurile:

- Colectivitatile locale;
- Utilizatorii din bazinul hidrografic;
- Beneficiarii serviciilor de gospodarirea apelor.

Obiectivele fundamentale care au stat la baza crearii acestor structuri au fost: colaborarea eficienta a organismelor teritoriale de gospodarirea apelor cu organele administratiei publice locale si mentinerea echilibrului intre conservarea si dezvoltarea durabila a resurselor de apa.

Atributiile Comitetelor de Bazin sunt:

- colaboreaza cu Directiile de Apa in implementarea strategiilor si politicilor nationale de management al apelor;
- avizeaza schemele directoare precum si programele de masuri pentru atingerea obiectivelor;
- aproba lista ariilor protejate si stabilesc masuri de reconstructie ecologica;
- aproba incadrarea in categorii de calitate a cursurilor de apa din bazinele/spatiile hidrografice;
- recomanda prioritati privind finantarea programelor de dezvoltare;
- propune revizuirea standardelor si normativelor de calitate a apelor si daca este necesar, propune elaborarea normelor de calitate a apei specifice bazinului hidrografic;
- asigura informarea publicului privind actiunile organizate, cu cel putin 30 de zile inainte de data desfasurarii acestora;
- asigura accesul publicului la sedinte si la documentele lor oficiale.

Fiecare Directie de Apa din cadrul Administratiei Nationale „Apele Roamane”, detine un birou de relatii cu publicul care se ocupa cu pregatirea interviurilor si a conferintelor de presa privind problemele ridicate de implementarea Directivelor Europene si de elaborarea capitolelor din Planul de Management al Bazinului Hidrografic.

In cadrul sedintelor Comitetelor de Bazin au fost prezentate :

- Calendarul si programul de lucru pentru elaborarea Planurilor de management pe bazine / spatii hidrografice si rolul consultarii publicului;
- Rapoartele 2004 ale Planurilor de management pe bazinele / spatiile hidrografice.
- imaginea de ansamblu a problemelor semnificative in managementul apei ;

Ciclul de planificare al Directivei Cadru a Apei reprezinta un factor definitoriu in

organizarea in timp a procesului privind participarea publicului:

- identificarea bazinului hidrografic, desemnarea bazinelor de catre autoritatile competente, transpunerea Directivei in legislatia nationala – sfarsitul anului 2003;
- caracterizarea bazinului hidrografic, revizuirea impactului activitatii umane si analiza economica a folosintelor de apa – sfarsitul anului 2004;
- planuri pentru stabilirea programelor de masuri si schitarea planurilor de management pe bazin hidrografic – sfarsitul anului 2006;
- cele mai importante probleme de management al apei din cadrul bazinului hidrografic – 2007;
- informarea si consultarea publicului in legatura cu programele de masuri si planurile de management pe bazin hidrografic – s-au oferit spre consultare si comentare drafturile acestora, pentru o perioada de cel putin 6 luni – sfarsitul anului 2008 si 2009;
- reactualizarea Planului de Management pe baza observatiilor si comentariilor publicului -2009
- publicarea planului de management pe bazin hidrografic-forma finala si stabilirea programelor de masuri- sfarsitul anului 2009;
- implementarea programelor de masuri – 2012;
- evaluarea si aducerea la zi, derogari – 2015 ;
- termenul final pentru indeplinirea obiectivelor Directivei Cadru – 2027.

Participarea si consultarea publicului vizeaza in principal protectia mediului si a sanatatii umane, anticiparea situatiilor de criza cum ar fi inundatiile sau seceta, impunerea si imbunatatirea unui sistem echilibrat de plati pentru toti utilizatorii de apa, intarirea, dezvoltarea si sustinerea politicilor de management local.

12.2. Prezentarea rezultatelor si evidentierea propunerilor de imbunatatire a Planului de Management al Spatiului Hidrografic Siret

Elaborarea Draftului Planului de Management pe spatiul hidrografic Siret si publicarea acestuia s-a facut la 22 decembrie 2008.

Pe site-ul Directiei de Apa Siret s-au postat etapele de realizare si raportare ale planului de management al bazinului hidrografic si continutul cadru al acestuia.

Pentru “Informarea si consultarea publicului” se au in vedere:

1. Publicarea calendarului si a programului de lucru (cu 3 ani inainte de realizarea Planului de Management revizuit) – decembrie 2006;
2. Publicarea celor mai importante probleme de gospodarirea apelor la nivel national, sinteza a problemelor importante de gospodarire a apelor la nivel bazinal (cu 2 ani inainte de realizarea Planului de Management revizuit) – decembrie 2007;
3. Publicarea proiectului Planului de Management (cu 1 an inainte de realizarea Planului de Management (cu 1 an inainte de realizarea Planului de Management revizuit) – decembrie 2008 ;
Consultarea in cursul anului 2008 a grupurilor tinta de stakeholderi privind elaborarea programelor de masuri pentru industrie, agricultura, aglomerari umane si alterari hidromorfologice, etape importante in realizarea Planului de Management bazinal;
4. Consultarea publicului privind proiectul Planului de Management pe o perioada de cel putin 6 luni de la data publicarii acestuia - noiembrie 2009.



Consultarea Publicului

În ceea ce privește activitatea de constientizare a publicului în domeniul protecției mediului, s-au desfășurat numeroase întâlniri și seminarii cu reprezentanți ai operatorilor economici, autorități administrative locale și ONG-uri, s-au organizat sedințe largite ale Comitetelor de Bazin, interviuri și articole în mass-media.

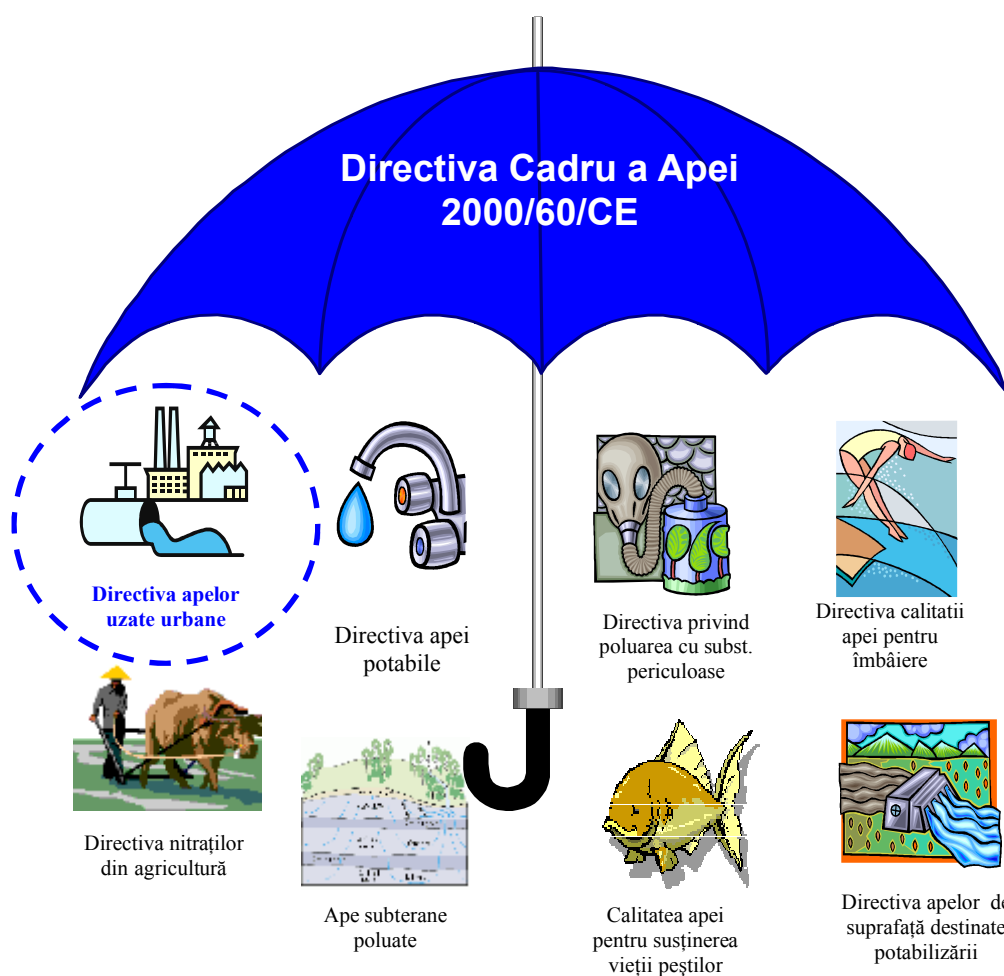
Administrația Națională „Apele Române” prin intermediul celor 11 Direcții de Apă a demarat procedurile pentru realizarea unei campanii de informare și consultare a unităților economice și a autorităților publice locale privind implementarea Directivei Cadru pentru Apă.

Astfel, în cursul anului 2007 la nivelul Direcției de Apă Siret, s-au realizat campanii de informare și de consultare privind schemele directoare de amenajare și management a bazinului hidrografic Siret unde ca punct focal au fost prezentate și dezbătute „Principalele probleme de gospodărire a apelor” din spațiul hidrografic Siret. La aceste dezbateri publice au participat membrii Comitetului de Bazin SH Siret, Instituțiile Prefecturilor și Consiliile județene Suceava, Neamț, Bacău, Vrancea, primari de localități, comune, reprezentanți ai operatorilor de apă, ai beneficiarilor, ai unităților economice, Inspectoratele județene pentru Situații de Urgență, Direcțiile Silvice, Direcțiile Agricole, Direcțiile de Sănătate Publică, Universități, membrii grupei de lucru pentru elaborarea SDAMB Siret din cadrul DAS, mass-media, etc.

Scopul acestei acțiuni a fost mai bună cunoaștere a problemelor specifice domeniului gospodăririi apelor în bazinul hidrografic Siret, identificarea necesităților privind lucrările de investiții pentru apărarea împotriva inundațiilor, asigurarea resursei de apă și protecția calității apelor printr-un dialog cu toți factorii implicați în utilizarea resurselor de apă.

Sesiunile de dezbateri publice s-au încheiat prin comunicate de presă și articole aparute în presa locală. Mass-media care a oglindit aceste evenimente la nivel local: (Ziarul de Bacău – „Plan de amenajare și management în Spațiul Hidrografic Siret” – Catalina Chifu, Desteptarea – „DAS promite investiții pe termen lung” – Anca Catfas, Informația Bacăului – „Scheme directoare de amenajarea bazinului hidrografic Siret” – Florin Cretu, Monitorul de Bacău – „Despre concepte și amenajarea bazinului Siret” – Mircea Merticariu, etc).

Au fost elaborate chestionare privind implicarea stakeholderilor reprezentativi în diferitele stadii ale elaborării Planului de Management al Bazinului Hidrografic Siret



În lunile mai – iunie 2008 s-au organizat acțiuni în cadrul Direcției de Apa Siret în care au fost prezentate cerințele Directivei Cadru a Apei, metode și instrumente pentru dezvoltarea proceselor de participare și consultare a publicului și de luare a deciziilor. Cu această ocazie s-au realizat pliante și broșuri cu tematica *Campania națională de informare privind prevederile Directivei Cadru Apă*, care s-au distribuit grupurilor reprezentative ale cetățenilor, agenților economici și autorităților locale.

Prin intermediul compartimentului de Relații cu publicul din cadrul Direcției de Apa Siret s-au dat interviuri și s-au elaborat articole pentru mass-media locală.

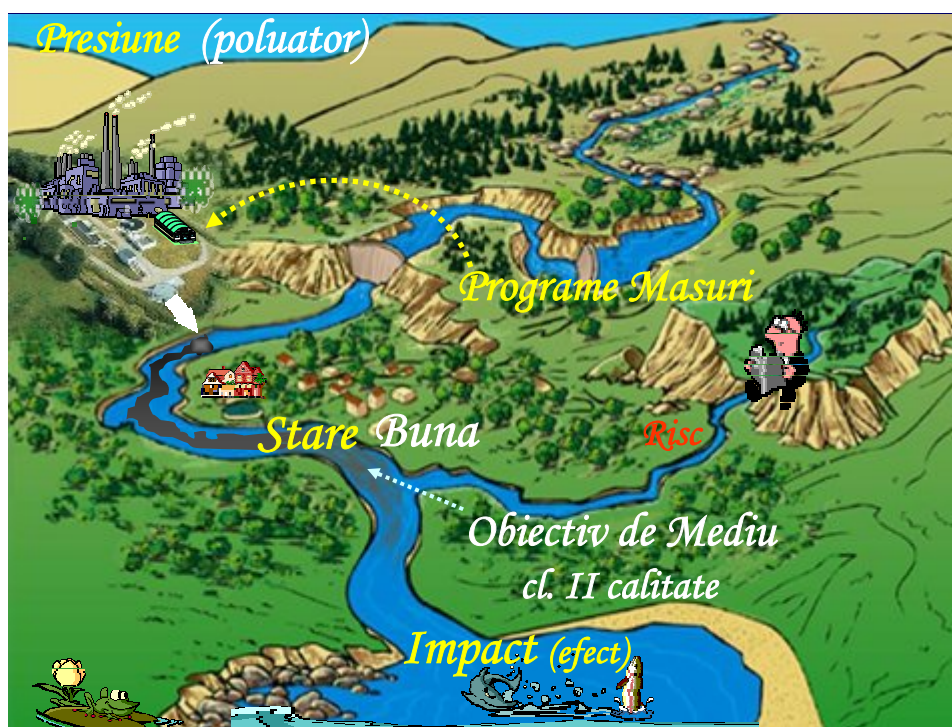
De asemenea, *Manualul pentru autorități (privind accesul la informația de gospodărire a apelor și participarea publicului la luarea deciziilor privind gospodărirea apelor)*, care s-a elaborat de REC cu sprijinul Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile și a Administrației Naționale „Apele Române”, în cadrul proiectului UNDP-GEF “Întărirea accesului la informație și participării publicului la luarea deciziilor privind mediul”, a fost distribuit tuturor Direcțiilor de Apa din țară. Direcția Apelor Siret a distribuit manualul autorităților locale, agenților economici, mass-media și membrilor comitetelor de bazin.

Programul de măsuri reprezintă un capitol important al Planului de Management al Bazinului Hidrografic, care cuprinde toate măsurile ce trebuie luate în perioada 2010-2027, astfel încât obiectivele de mediu să fie atinse. Aceste măsuri răspund principalelor probleme din Spațiul Hidrografic Siret. Reușita programelor de măsuri este condiționată totodată și de aplicarea cu strictețe a legislației naționale și europene în domeniu.

Programul de masuri se adreseaza atat autoritatilor locale si regionale, agentilor din domeniul mediului, tuturor factorilor importanti din domeniul apei si utilizatorilor de apa.

Actorii locali implicati in aplicarea programele de masuri, prin abordarea lor teritoriala, fixeaza cadrul de actiune in domeniul apei precum si modalitatile de finantare. Acest program de lucru trebuie implementat pana la sfarsitul anului 2012, termen stipulat de Directiva Cadru Apa, cand aceste programe de masuri trebuie sa devina operationale.

Privind dezvoltarea Programului de Masuri, procesul de consultare a publicului la nivelul spatiului hidrografic Siret a inceput.in luna octombrie 2008.



Pe situl Directiei de Apa Siret a fost postat calendarul privind informarea si consultarea publicului privind Programele de Masuri, directionat pe grupuri tinta de stakeholderi in acord cu masurile pentru reducerea poluarii privind urmatoarele tipuri de presiuni: aglomerari umane, activitati industriale, activitati agricole si alterari hidromorfologice .

Nr. crt.	Directia de Apa	Data programarilor intalnirilor de consultare – informare cu stakeholderii			
		POM domeniul aglomerari umane	POM domeniul activitati industriale	POM domeniul activitati agricole	POM domeniul alterari hidromorfologice
1	Siret	13.11.2008	6.10.2008	21.10.2008	11.11.2008

În cadrul acestor întâlniri au fost elaborate chestionare (Anexa 12.1.- chestionarul cu privire la apele uzate) pentru colectarea opiniilor și comentariilor principalilor stakeholderi și s-au distribuit broșuri și pliante. Întâlnirile s-au încheiat prin conferințe și articole de presă. Mass-media care a oglindit aceste evenimente la nivel local: (21 octombrie 2008: **Ziarul de Bacău** – „Problemele bazinului hidrografic Siret, în dezbatere publică” – Madalina Rotaru, **Monitorul de Bacău** – „Dezbatere publică la Direcția Apelor Siret” – Ana Elena Ababei, **Infomedia** – „O nouă dezbatere la DA Siret”, 22 octombrie 2008: **Observator de Bacău**– „Apel pentru ape la standarde europene” - Alin Leanca, **Ziarul de Bacău** – „Agricultura, ca sursă de poluare a apelor, în dezbatere publică” - Madalina Rotaru, **Infomedia** – „Consultare publică pe tema agriculturii” 11 noiembrie 2008: **Monitorul de Bacău** – „Dezbatere publică pe tema protejării apei” -Ana Elena Ababei; 12 noiembrie 2008: **Monitorul de Bacău** – „Starea apelor între opinii pro și contra” - Ana Elena Ababei, **Observator de Bacău** – „O a treia dezbatere pe tema europeanizării apelor” - Alin Leanca, **Desteptarea** – „Dezbatere pentru protejarea apei din bazinul Siret” – Silvia P. 13 noiembrie 2008: **Monitorul de Bacău**- „Interesul populației față de calitatea apei trebuie să crească” - Ana Elena Ababei etc).

În data de 28 noiembrie 2008 a avut loc un seminar la nivel național cu participarea Direcțiilor de Apă riverane fluviului Dunărea și a principalilor stakeholderi privind Implementarea Directivei Cadru a Apei – Evaluarea presiunilor hidromorfologice, a impactului acestora și identificarea unor posibile măsuri pentru fluviul Dunărea, în vederea atingerii obiectivelor de mediu cerute de Directiva Cadru a Apei. Acest seminar a fost util pentru elaborarea unui set preliminar de măsuri privind reducerea impactului presiunilor hidromorfologice – măsuri ce vor face parte din primul Plan de Management pentru fluviul Dunărea.

Categoriile de stakeholderi invitați la aceste dezbateri de informare și consultare reflectă importanța și impactul semnificativ asupra problemelor de gospodărire a apelor din cadrul spațiului hidrografic Siret.

Reacțiile factorilor interesați în stabilirea și implementarea programelor de măsuri în domeniile aglomerări umane, activități industriale, activități agricole și din domeniul alterărilor hidromorfologice, sunt luate în considerare la elaborarea Planului de Management bazinal.

Scopul acestor întâlniri a fost de a discuta și explica responsabilitățile stakeholderilor, de a le aduce la cunoștință termenul final al implementării programelor de măsuri, de a discuta posibilitățile de realizare și finanțare a măsurilor.

În 22 decembrie 2008 s-a postat pe site-ul Direcție de Apă Siret și al Administrației Naționale „Apele Române” Planul de Management al spațiului hidrografic Siret, acesta fiind disponibil pentru publicul interesat cel puțin 6 luni în 2009, mai exact până în data de 10 noiembrie 2009.

S-au organizat mai multe întâlniri în decursul anului cu principalii utilizatori și factori interesați, spre a le aduce la cunoștință conținutul Planului de Management al Spațiului Hidrografic Siret. Scopul acestor întâlniri a fost cel de responsabilizare și conștientizare a stakeholderilor, de a realiza importanța acestui proiect, de asumare a măsurilor propuse și de a găsi resursele financiare necesare punerii în practică a cerințelor Directivei Cadru Apă.

Instrumentele de aducere la cunoștință a publicului despre realizarea Planului de Management al Spațiului hidrografic Siret au fost multiple.

Au fost elaborate chestionare privind conținutul Planului de Management al spațiului hidrografic Siret (Anexa 12.2.). Aceste chestionare au fost postate pe site-ul Direcției de Apă Siret și distribuite electronic tuturor utilizatorilor importanți.

De asemenea, au fost trimise prin poștă către principalii factori interesați, scrisori prin care se aducea la cunoștință acestora postarea pe site-ul Direcție de Apă al Planului de Management al

spatiului hidrografic Siret si prin care erau invitati sa se informeze despre continutul acestui proiect in vederea participarii la intalnirile organizate de catre Directia de Apa. In cadrul acestor intalniri de dezbatere publice, fiecare stakeholder a avut posibilitatea sa-si exprime punctul de vedere, sa contribuie cu propuneri de imbunatatire a Planului de Management, sa-si exprime in mod justificat acordul sau dezacordul cu privire la propunerile de masuri stipulate.

Datele cand s-au realizat toate aceste intalniri publice, comentariile si observatiile facute de principalii factori interesati precum si modul in care Directia de Apa a luat sau nu in considerare propunerile facute atat in timpul dezbaterilor cat si prin alte instrumente avute la indemana, au fost materializate in Anexa 12.3 si 12.4 .

Astfel, dintr-un numar de 111 chestionare distribuite, au fost completate si retransmise 25 chestionare.

A fost creat un link pe site-ul Directiei de Apa Siret prin care toti vizitatorii site-ului in care se afla postat Planul de Management al Spatiului Hidrografic Siret sa-si poata exprima opinia privind continutul acestui Plan.

Pe baza observatiilor, comentariilor si propunerilor venite din partea principalilor factori interesati si publicului, a fost reactualizat Planul de Management al Spatiului Hidrografic Siret. In data de 20 noiembrie 2009, in cadrul Comitetului de Bazin a avut loc dezbaterile publice finale privind Planul de Management al Spatiului Hidrografic Siret, urmata de avizarea acestuia de catre membrii Comitetului de Bazin.