

## 8 ANALIZA ECONOMICA

### 8.1. Analiza economica a utilizarii apei

#### 8.1.1. Caracterizare Generala

Obiectivul acestei sectiuni este de a evalua importanta apei pentru folosinta, precum si a dezvoltarii socio – economice a bazinului .

Analiza importantei economice a utilizarii apei furnizeaza profilul economic al spatiului hidrografic Siret din punct de vedere al indicatorilor demografici si macro-economici privind populatia si veniturile populatiei exprimate prin PIB/spatiu hidrografic precum si evolutia in timp a acestora pentru a putea evidentia tendintele cerintei de apa. Totodata este furnizata si o caracterizare a folosintelor de apa, precum si a activitatilor specifice de gospodarie a apelor specifice bazinului hidrografic.

Spatiul Hidrografic al Directiei de Apa Siret este situat in Regiunea de Dezvoltare Nord-Est

Regiunea Nord-Est participa la formarea PIB-ului national cu o pondere de 12 %, ceea ce o claseaza pe ultima pozitie intre cele 8 regiuni ale Romaniei. Din punct de vedere al evolutiei demografice in ultimii 3 ani se constata o foarte usoara scadere a populatiei (0,3%), cauzata in principal de migratie, precum si de scaderea sporului natural al populatiei in ultimii ani.

In Tabelul 8.1. se prezinta situatia demografica si situatia indicatorilor macroeconomici aferenti spatiului hidrografic Siret.

*Tabel 8.1. Indicatori socio economici generali.*

Anul	Populatie in Spatiul Hidrografic Siret - mii locuitori -		PIB Regiuni de dezvoltare (milioane lei)		PIB /locuitor corespunzator Regiunii de dezvoltare - lei/loc - (din statistica)	
			N-E		N-E	
	Urban	Rural				
2004	1630	2108	29.476,2		7.88	
2005	1620	2114	34.037,4		9.11	
2006	1627	2105	35.603,1		9.53	
2007	1603	2127	37.596,8		10.07	

#### 8.1.2. Activitati specifice de gospodarie a apelor

DA Siret , unitate subordonata Administratiei Nationale „Apele Romane” este in conformitate cu Legea 310/2004, Art. 81 (3) furnizor al apei prelevate direct din sursele de apa de suprafata, naturale sau amenajate, indiferent de detinatorul cu orice titlu al amenajarii si din sursele subterane apartinand spatiului hidrografic Siret.

Principalele atributii ale DA Siret in conformitate cu Ordonanta de Urgenta 73/2005 sunt:

a) gospodaria durabila a resurselor de apa, aplicarea strategiei si a politicii nationale si urmarirea respectarii reglementarilor in domeniu, precum si a programului national de implementare a prevederilor legislatiei armonizate cu directivele Uniunii Europene;

b) administrarea si exploatarea infrastructurii Sistemului national de gospodarie a apelor;

- c) gestionarea si valorificarea resurselor de apa de suprafata si subterane, cu potentialele lor naturale, si a fondului national de date din domeniu;
- d) gospodarirea unitara si durabila a resurselor de apa de suprafata si subterane si protectia acestora impotriva epuizarii si degradarii, precum si repartitia rationala si echilibrata a acestor resurse;
- e) administrarea, exploatarea, intretinerea, repararea si modernizarea infrastructurii nationale de gospodarire a apelor, aflata in administrarea sa;
- f) administrarea, exploatarea si intretinerea albiilor minore ale apelor, a cuvetelor lacurilor si baltilor, in starea lor naturala sau amenajata, a falezei si plajei marii, a zonelor umede si a celor protejate, aflate in patrimoniu;
- g) administrarea, exploatarea si intretinerea infrastructurii Sistemului national de veghe hidrologica si hidrogeologica;
- h) administrarea, exploatarea si intretinerea Sistemului national de supraveghere a calitatii resurselor de apa;
- i) realizarea sistemului informatic si de telecomunicatii in unitatile sistemului de gospodarire a apelor; elaborarea de produse software in domeniul gospodaririi apelor, hidrologiei si hidrogeologiei;
- j) alocarea dreptului de utilizare a resurselor de apa de suprafata si subterane, in toate formele sale de utilizare, cu potentialele lor naturale, cu exceptia resurselor acvatice vii, pe baza de abonamente, conform prevederilor Legii apelor nr. 107/1996, cu modificarile si completarile ulterioare, si a serviciilor comune pe baza de contracte economice incheiate cu utilizatorii de apa si cu alti beneficiari;
- k) apararea impotriva inundatiilor prin lucrarile de gospodarire a apelor aflate in administrarea sa si constituirea stocului de materiale si mijloace specifice de aparare impotriva inundatiilor, aferente acestora;
- l) intretinerea si exploatarea lucrarilor de gospodarire a apelor din domeniul public al statului, cu rol de aparare impotriva inundatiilor aflate in administrare;
- m) avizarea lucrarilor si activitatilor ce se executa pe ape sau au legatura cu apele, precum si eliberarea autorizatiilor de gospodarire a apelor;
- n) instruirea si perfectionarea personalului din domeniul gospodaririi apelor in centrele proprii de formare profesionala si/sau in colaborare cu alte institutii specializate;
- o) realizarea de anuare, sinteze, studii si cercetari de hidrologie, hidrogeologie, de gospodarire a apelor si de mediu, instructiuni si monografii, studii de impact, bilanturi de mediu;
- p) realizarea de tiparituri in domeniul apelor;
- r) elaborarea schemelor directoare de amenajare si management ale bazinelor hidrografice;

s) efectuarea si/sau participarea la audituri si consultanta pentru terti in vederea functionarii in siguranta a lucrarilor si constructiilor hidrotehnice.

Activitatile specifice de de gospodarire a apelor sunt servicii publice si sunt definite dupa cum urmeaza :

- de asigurare a cerintelor de apa bruta in sursa;
- pentru cunoasterea resurselor de apa din punct de vedere cantitativ si calitativ, activitati de hidrologie operativa si prognoze hidrologice ;
- de primire in apele de suprafata a substantelor poluante din apele uzate evacuate in limita reglementarilor legale ;
- de aparare impotriva inundatiilor ;
- in legatura cu implementarea Directivei Cadru a Apei si a celorlalte directive UE in domeniul apei, inclusiv de raportare a stadiului implementarii acestora.

### 8.1.3.Situatia prelevarilor de apa in SH Siret

In anul 2007 a fost prelevat si livrat catre utilizatori un volum de 321.199 mii mc din sursele de suprafata si subterane, din care 63,29% din sursele de suprafata si 36,71% din sursele subterane (Fig.8.1).

Operatorilor economici producatori de energie electrica prin hidrocentrale indiferent de puterea instalata au prelevat un volum de 1.206.560mii mc.

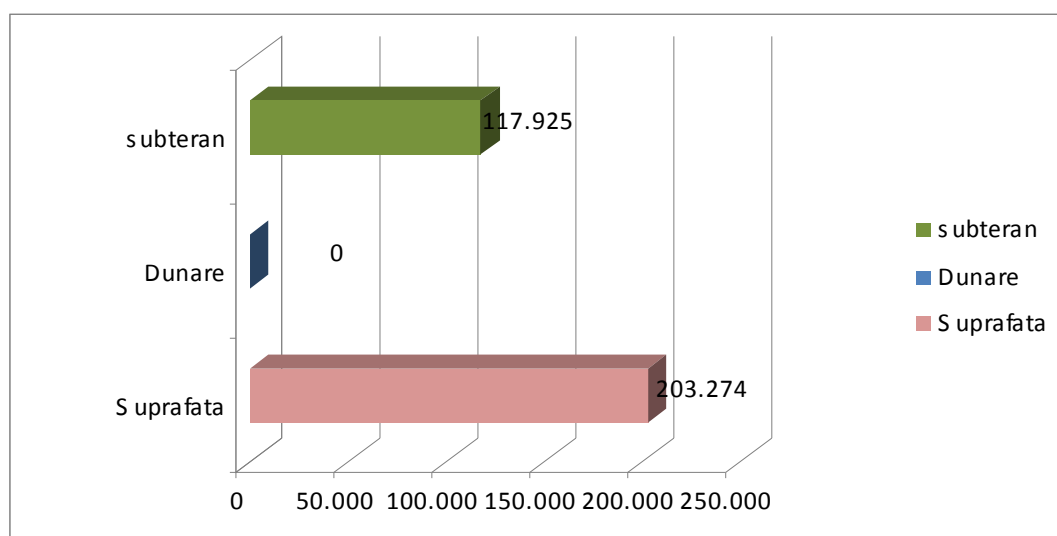


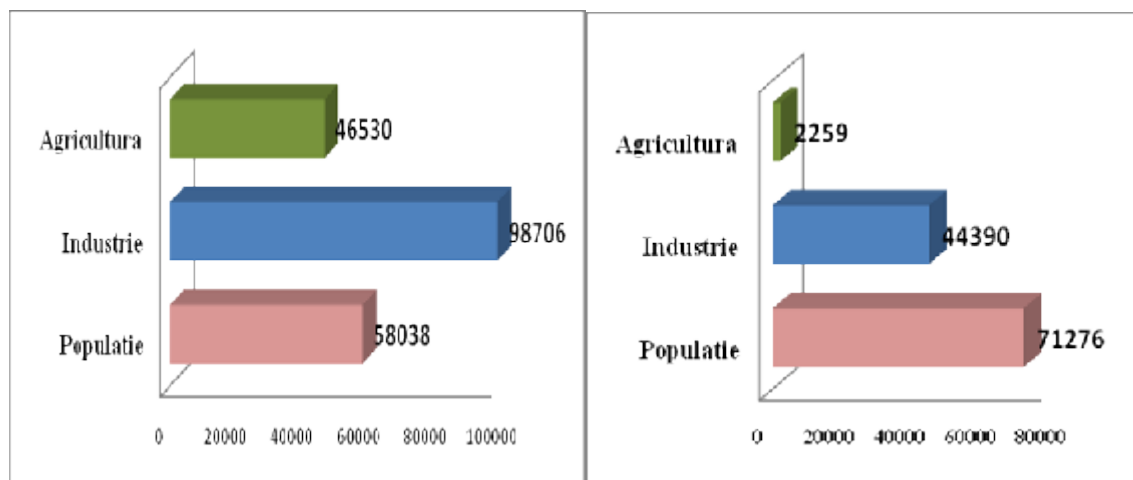
Fig.8.1 Repartitia pe surse a volumelor prelevate si livrate utilizatorilor cu exceptia Hidroelectrica de catre SH Siret

Repartitia volumelor de apa livrate pe tipuri de utilizatori se prezinta astfel:

Din **sursele de suprafata** (Fig. 8.2) (rauri, lacuri naturale si lacuri de acumulare amenajate ) a fost livrat un volum de :

- **58.038** mii mc, - **populatiei** prin unitatile de gospodarie comunală
- **98.706** mii mc, - **industrie** (cu exceptia agentilor producatori de energie electrica) un volum de mii mc - un total de **46.530** mii mc pentru agricultura din care :
- 22.432 mii mc- irigatii
- 23.868 mii mc - acvacultura
- 230 mii mc – zootehnie.

- Din **sursele subterane** a fost livrat un volum de apa **117.925** mii mc din care pentru:
- **populatie** prin gospodarii comunale un volum de **71.276** mii mc
  - **industrii** un volum de **44.390** mii mc
  - **agricultura** un volum de **2.259** mii mc (Fig.8.3)



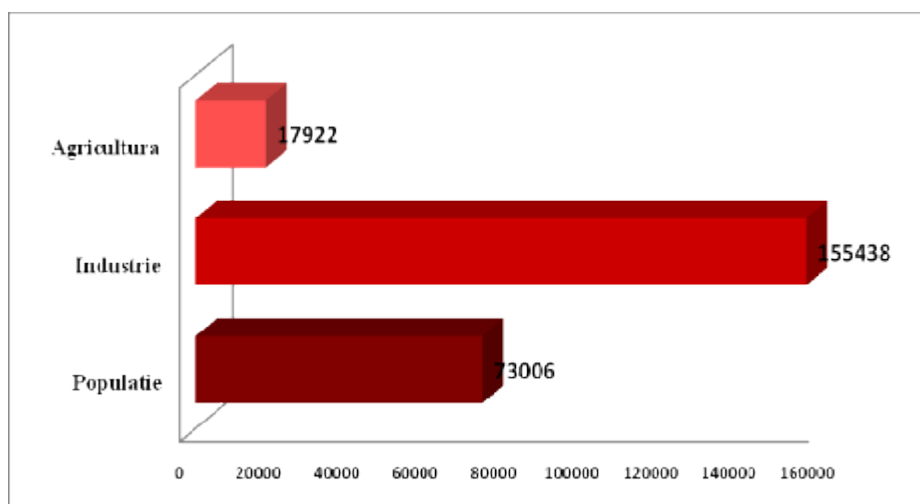
*Fig.8.2 Repartitia pe utilizatori a volumelor de apa livrate din surse de suprafata (mii mc)*      *Fig.8.3 Repartitia pe utilizatori a volumelor de apa livrate din surse subterane*

Referitor la volumele apa prelevate in sistem propriu nu exista o evidenta clara a volumelor prelevate. S-a realizat astfel o estimare a acestora pornind de la ipoteza ca populatia neconectata la sisteme centralizate de alimentare cu apa din bazin utilizeaza sisteme proprii de alimentare iar consumul specific este de 110 l/om/zi, in conformitate STAS 1343/1-91. Astfel volumul de apa prelevat de sistem propriu reprezinta circa 64 milioane mc.

Referitor la volumele de apa restituite de la folosintele de apa in anul 2007 la nivelul DA Siret a fost evacuat un volum de :

- 73.006 mii mc de catre populatie;
- 155.438 mii mc de catre industrie;
- 17.922 mii mc agricultura.

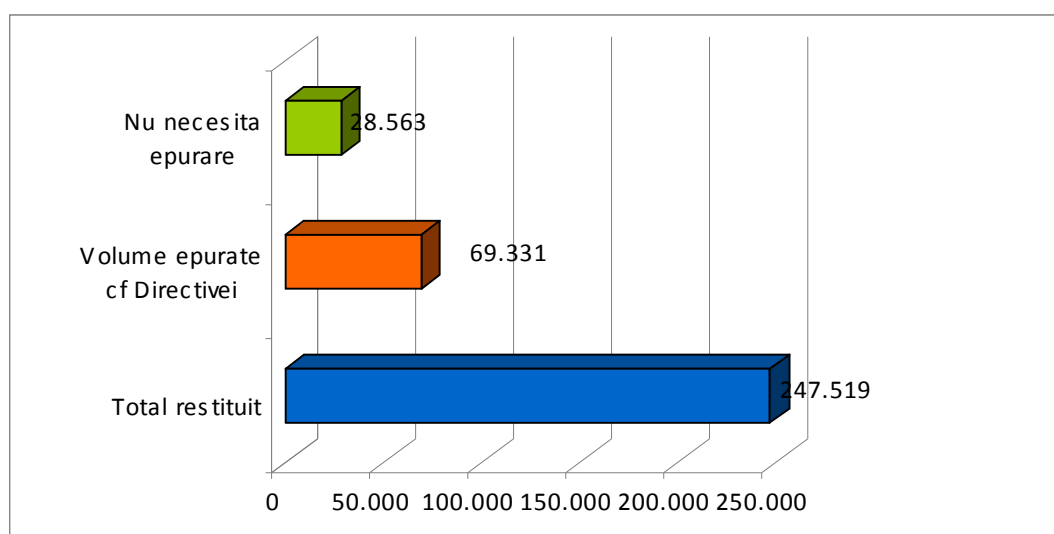
In figura 8.4 se prezinta Repartitia pe utilizatori a volumelor de apa restituite de la folosintele de apa



*Fig.8.4 Repartitia pe utilizatori a volumelor de apa restituite de la folosintele de apa*

Din totalul de apr.247.519 mii mc restituiti , au fost epurate conform cerintelor Directivei privind calitatea efluentului evacuat un volum de 69.331 mii mc, iar un volum de 28.563 mii mc nu necesita epurare.

In figura 8.5 se prezinta Repartitia pe utilizatori a volumelor de apa restituite de la folosintele de apa



*Fig.8.5 Situatia Volumelor de apa restituite de la folosintele de apa si epurate*

#### **8.1.4. Servicii comunitare de utilitati publice - alimentare cu apa, canalizare, epurare**

In conformitate cu LEGEA nr. 51 din 8 martie 2006 , serviciile comunitare de utilități publice denumite în continuare servicii de utilități publice, sunt definite ca totalitatea activităților de utilitate și interes public general, desfășurate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor sau județelor de catre operatorii specifici sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea autorităților administrației publice locale, în scopul satisfacerii cerințelor comunităților locale.

Infrastructura serviciilor publice de alimentare cu apa, canalizare , epurare din Spatiul hidrografic Siret este formata in principal din :

- 132 statii de tratare a apei in scop potabil
- 3.368 km retea de distributie a apei potabile
- 1.920 km retea de canalizare.

43 statii de epurare cu o capacitate de epurare corespunzatoare a 1.055.786 locuitori echivalenti .

**Serviciile** asigurate la nivelul gospodariilor comunale/primariilor

- serviciul de tratare si clorinare a apei brute prelevate din surse de suprafata in scopul potabilizarii
- serviciul de tratare si clorinare a apei prelevate din subteran in scopul potabilizarii)
- serviciul de distributie a apei potabile prin reseaua centralizata de alimentare cu apa
- serviciul de colectare a apelor uzate evacuate de gospodariile individuale si unitatile industriale in reseaua centralizata de canalizare
- serviciul de epurare a apelor uzate

In tabelul 8.2. se prezinta evaluarea preliminara a gradului de racordare al populatiei la reseaua centralizata de alimentare cu apa , canalizare si epurare la nivelul anului 2006 si date statistice 2000-2002.

*Tabel 8.2. Gradul de racordare al populatiei la reseaua de alimentare cu apa, canalizare si epurare*

Anul	Populatie conectata la sisteme centralizate de alimentare cu apa			Populatie conectata la canalizare			Populatie conectata la statii de epurare		
	Tot	Urban	Rural	Tot	Urban	Rural	Tot	Urban	Rural
	mii loc.	mii loc.	mii loc.	mii loc.	mii loc.	mii loc.	mii loc.	mii loc.	mii loc.
	%	%	%	%	%	%	%	%	%
	5	6	7	8	9	10	11	12	13
2000	899,2 <b>34,4</b>	792,3 71,83	106,9 7,07	794,8 <b>30,4</b>	746,8 67,7	48 3,18	794,2 <b>30,3</b>	746,2 67,65	48 3,18
2001	922,1 <b>35,2</b>	807,7 73,35	114,4 7,53	793,7 <b>30,3</b>	745,7 67,7	48 3,16	792,2 <b>30,2</b>	744,2 67,58	48 3,16
2002	934,6 <b>37,4</b>	810,6 81,85	124 8,21	796 <b>31,8</b>	746,5 75,4	49,5 3,28	794,6 <b>31,7</b>	745,1 75,24	49,5 3,28
2006	1128,9 <b>45</b>	852,7 85,02	276,2 18,35	1051,6 <b>41,9</b>	907 90,4	144,6 9,61	1051,6 <b>41,9</b>	907 90,4	144,6 9,6

Raportat la nivelul anului 2002 (69.937 mii mc) – Roof report) in anul 2007 (se constata o reducerea volumelor totale de apa potabila introdusa in retea (48.425mii mc) cu circa 30% , volum ce cuprinde apa potabila pentru uz casnic, uz public cat si pentru alti consumatori , consecinta directa a introducerii contorizarii individuale cu circa.

Este de notat totusi inceputul procesului de crestere a ratei de racordare a populatiei la reseaua centralizata de alimentare cu apa de la 34,4% in 2000 (date din Raportul 2004) la 45 % in 2006 , la reseaua de canalizare de la 30,4% in 2000 la 41,9% in 2006, si la Statiile de Epurare a Apelor Uzate de la 30,3% la 41,9% in 2006, ca urmare a demararii lucrarilor de investitii in

domeniul implementării Directivei nr. 98/83/CE privind calitatea apei destinate consumului uman și a Directivei nr. 91/271/CEE privind epurarea apelor uzate urbane.

Datele preliminare au la baza premisele estimării realizate la nivelul Administrației Naționale Apele Române în baza datelor statistice înregistrate la nivelul Institutului Național de Statistică în anul 2002 și a Documentului de Poziție al României privind accesul la Uniunea Europeană Cap.22 Mediu, precum și datele rezultate ca urmare a „Studiului pentru cunoașterea resurselor de apă în vederea fundamentării planurilor de amenajare”.

În conformitate cu Raportarea privind *Stadiul implementării prevederilor Directivei Consiliului nr. 91/271/CEE privind epurarea apelor uzate urbane* – Iunie 2008

situația racordării populației echivalente la rețeaua de canalizare se prezintă astfel din totalul de 2.997.793 locuitori echivalenți înregistrați la nivelul SH Siret în anul 2007 la rețeaua de canalizare au fost racordati un număr de 1.070.239 locuitori echivalenți iar la stațiile de epurare un număr de 1.055.786 locuitori echivalenți („Stadiul realizării lucrărilor pentru epurarea apelor uzate urbane și a capacităților în execuție și puse în funcțiune până în semestrul I 2008 bazinul hidrografic Siret - F-GA-45” (Figura 8. 6)

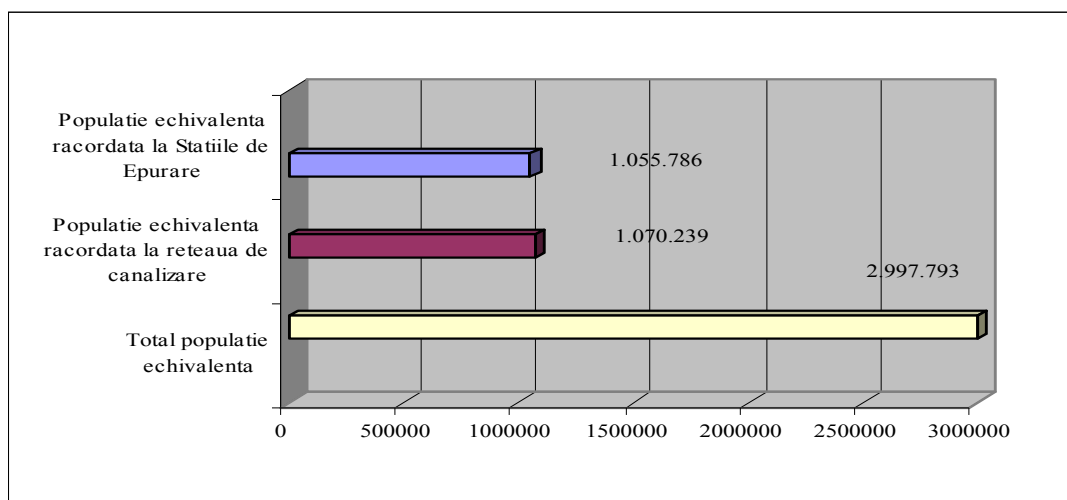


Fig.8.6 Gradul de racordare al populației echivalente la Rețelele de canalizare și Stațiile de Epurare

În conformitate cu situația inventariată în cadrul Raportării Directivei ape Uzate Directiva nr. 91/271/CEE privind epurarea apelor uzate urbane, în tabelul 6.4.2 se prezintă caracteristicile stațiilor de epurare.

Tabel 8.3 Caracteristicile stațiilor de epurare

Anul	Stații de epurare a apelor uzate		Stații de epurare cu treaptă mecanică		Stații de epurare cu treaptă mecanică+biologică		Stații de epurare avansate/stații moderne cu treaptă terțiară	
	Nr. total	Capacitate totală	Nr. total	Capacitate totală	Nr. total	Capacitate totală	Nr. total	Capacitate totală
	nr.	1000 l.e.	nr.	1000 l.e.	nr.	1000 l.e.	nr.	1000 l.e.
<b>2006</b>	<b>43</b>	<b>1055</b>	<b>3</b>	<b>20</b>	<b>39</b>	<b>695</b>	<b>1</b>	<b>340</b>

## **8.2. Tendinte in evolutia cerintelor de apa**

Estimarea cerintei de apa se regaseste in „Studiul privind scenarii de evolutie a cerintelor de apa ale folosintelor in vederea fundamentarii actiunilor si masurilor necesare atingerii obiectivelor gestionarii durabile a resurselor de apa ale bazinelor hidrografice” elaborat in anul 2008 la nivelul Institutului National de Hidrologie si Gospodarirea Apelor, avand drept beneficiar Ministerul Mediului .

### ***Obiectivele acestui studiu sunt:***

- stabilirea pe fiecare spatiu hidrografic a scenariilor privind evolutia viitoare a cerintelor de apa ale folosintelor in perioada de prognoza 2010-2020;
- compararea disponibilului de apa la surse cu cerintele folosintelor de apa, in scopul determinarii deficitelor sau excedentelor de apa

Studiul a fost structurat pe doua paliere:

- la nivelul tarii;
- la nivel de spatiu hidrografic.

### ***La nivelul tarii studiul este organizat in 4 volume numerotate I, II, III si IV, astfel:***

Volumul I - Identificarea tendintelor in evolutia cerintelor de apa ale folosintelor;

Volumul II - Prevederi privind dezvoltarea folosintelor si a cerintelor de apa cuprinse in planurile nationale de dezvoltare a romaniei, cadrul strategic national de referinta si alte strategii, programe si planuri;

Volumul III - Prevederi ale planurilor de dezvoltare regionala in domeniul gestionarii resurselor de apa sau in activitati legate de apa;

Volumul IV - Prognoza cerintelor de apa ale folosintelor. Bilantul apei.

***La nivel de spatiu hidrografic*** , studiul este organizat intr-un singur volum pentru fiecare spatiu hidrografic si este denumit Volumul 2 in vederea asigurarii continuitatii cu volumele 1 (1A – Memoriu si 1B – Anexe, elaborate in anul 2007 si intitulate “Situatia actuala a gestionarii pe folosinta a resurselor de apa”):

- Spatiul hidrografic Siret - Volumul 2 - Prognoza cerintelor de apa ale folosintelor. Bilantul apei;

Nota : rezultatul studiului se regaseste in anexa 8.1 – Evaluarea cerintei de apa - tendinte .

## **8.3 Mecanismul economico financiar in domeniul utilizarii apei.**

### **Evaluarea recuperarii costurilor pentru serviciile de apa**

#### **8.3.1 Mecanismul economico financiar in domeniul gospodarii apei. Evaluarea recuperarii costurilor pentru activitatile specifice de gospodarie a apelor**

**Mecanismul economic specific in domeniul gospodarii cantitative si calitative** a resurselor de apa include sistemul de contributii, plati, bonificatii si penalitati, ca parte a modului de finantare pe principii economice a Administratiei Nationale “Apele Romane” (si implicit ale tuturor Directiile de Ape) , in scopul functionarii in siguranta a Sistemului National de Gospodarie a Apelor , in conformitate cu art.108 din Constitutia Romaniei, republicata al art.4 alin (5) din Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr.107/2002 privind infiintarea Administratiei Nationale ‘Apele Romane” aprobata cu modificari prin Legea nr.404/2003, cu modificarile si



completările ulterioare și al Art.81, alin 1 din Legea Apelor 107/1996 cu modificările și completările ulterioare.

**Sistemul de plăți** se bazează pe regula **beneficiarul, respectiv poluatorul plătește**, în funcție de activitățile prestate și de cele privind folosirea rațională a resurselor de apă. În funcție de modul de folosire a resurselor de apă, se pot acorda bonificatii utilizatorilor care demonstrează grija pentru folosirea și protecția calității apei sau penalități pentru utilizatorii la care se constată abateri de la prevederile contractuale.

În conformitatea cu Legea 310/2004, Administrația Națională "Apele Române" este singura în drept să aplice sistemul de plăți pentru activitățile specifice de gospodărire a apelor, tuturor utilizatorilor, indiferent de deținătorul cu orice titlu al amenajării, precum și din sursele subterane, cu excepția apelor geotermale.

**Activitățile specifice de gospodărire a apelor** sunt servicii publice după cum urmează:

- de asigurare a cerințelor de apă brută în sursă;
- pentru cunoașterea resurselor de apă din punct de vedere cantitativ și calitativ, activități de hidrologie operativă și prognoze hidrologice;
- de primire în apele de suprafață a substanțelor poluante din apele uzate evacuate în limita reglementărilor legale;
- de apărare împotriva inundațiilor;
- în legătură cu implementarea Directivei Cadru a Apei și a celorlalte Directive UE în domeniul apei, inclusiv de raportare a stadiului implementării acestora ..

Veniturile proprii se asigură prin aplicarea mecanismului economic specific domeniului gospodăririi cantitative și calitative a resurselor de apă, care include sistemul de **contribuții, plăți, bonificatii și penalități** și care funcționează conform următoarelor principii : **poluatorul plătește și utilizatorul plătește**, în funcție de activitățile prestate și de cele privind folosirea rațională a resurselor de apă.

Mecanismul economic specific domeniului gospodăririi cantitative și calitative a resurselor de apă, are deci la bază **principiul recuperării costurilor financiare** privind gospodărirea apei, gestionarea durabilă a resurselor de apă, re folosirii și economisirii resursei de apă prin aplicarea de stimuli economici, inclusiv pentru cei ce manifestă o preocupare constantă în protejarea calității și cantității apei; aplicarea de penalități celor care riscă sau poluează resursele de apă .

**Veniturile Administrației Naționale "Apele Române"**, (implicit ale Direcției de Apă Siret ) se asigură prin aplicarea mecanismului economic în domeniul gospodăririi cantitative și calitative a apelor, al cărui scop principal este conservarea și protejarea resurselor de apă împotriva epuizării și poluării, precum și menținerea "Sistemului Național de Gospodărire a Apelor" la parametri nominali de exploatare.

HG 803/31.07.2008\_ stabilește cuantumul contribuțiilor specifice de gospodărire a apelor de gospodărire a resurselor de apă, a tarifelor și penalităților.

Nota: HG 522/22.06.2009 reactualizează cuantumul contribuțiilor specifice de gospodărire a resurselor de apă, a tarifelor și a penalităților, prin majorarea acestuia cu indicii de inflație aferenți perioadei 1 ianuarie 2008-1 martie 2009, stabilit și comunicat de Institutul Național de Statistică . Hotărâre-nr-522-din-2009

Tabelul 8.4 prezintă structura tipului de contribuții percepută de Direcția Apelor Siret grupate în planul gospodăririi cantitative și calitative a resurselor de apă .

CANTITATE	CALITATE	ALTELE
Contributii pentru utilizarea resurselor de apa	Contributii pentru primirea apelor uzate in resursele de apa	Tarife pentru serviciile de emitere a actelor de reglementare
Contributii pentru potentialul asigurat in scop hidroenergetic prin barajele din administrarea ANAR	Penalitati pentru depasirea concentratiilor maxime admise ale poluantilor din apele uzate evacuate	Tarife pentru activitati conexe legate de valorificarea patrimoniului
Contributii pentru exploatarea nisipurilor si pietrisurilor din albiile, malurile cursurilor de apa, cuvetele lacurilor de acumulare		Tarife pentru alte activitati conexe necesare desfasurarii activitatii de baza ( caiete sarcini licitatii, etc.)
Tarife pentru serviciile comune de captare, pompare si transport		
Tarife pentru valorificarea potentialului apelor cu asigurarea conditiilor pt. practicarea acvaculturii, pescuitului sportiv si agrementului		
Penalitati pentru abateri de la normele de utilizare exploatare a resursei		

Tabel 8.4 Structura in plan cantitativ si calitativ a tipului de contributii

Contributiile pentru utilizarea resurselor de apa (lei/mii mc apa bruta utilizata), sunt diferite pe categorii de surse (suprafata, subteran, Dunare) ca urmare a conditiilor diferite de asigurare a apei si pe utilizatori ( gospodarii comunale, industrie, energetic, agricultura, unitati cult) si se regasesc in HG 803 - Anexat

**Fig.8.7** prezinta **Cuantumul contributiilor** pentru utilizarea resursei de apa din raurile interioare Dunare, subteran pentru utilizatorul: **gospodarie comunală agrozootehnică de tip industrial.**

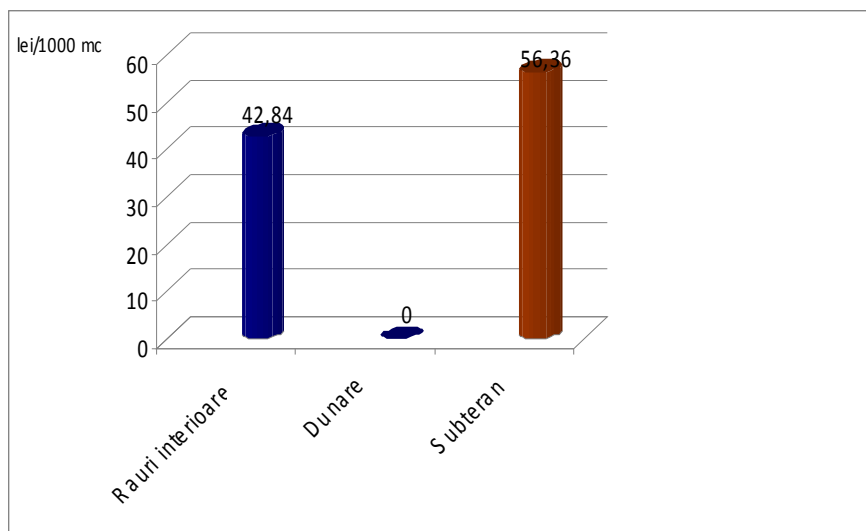


Fig.8.7 Cuantumul contributiilor pe surse pentru gospodarie comunală

**Fig.8.8** prezinta **Cuantumul contributiilor** pentru utilizarea resursei de apa din raurile interioare, Dunare, pentru utilizatorul: **operator economic producator de energie electrica prin hidrocentrale**

*indiferent de puterea instalata in regim de uzinare in SH Siret*

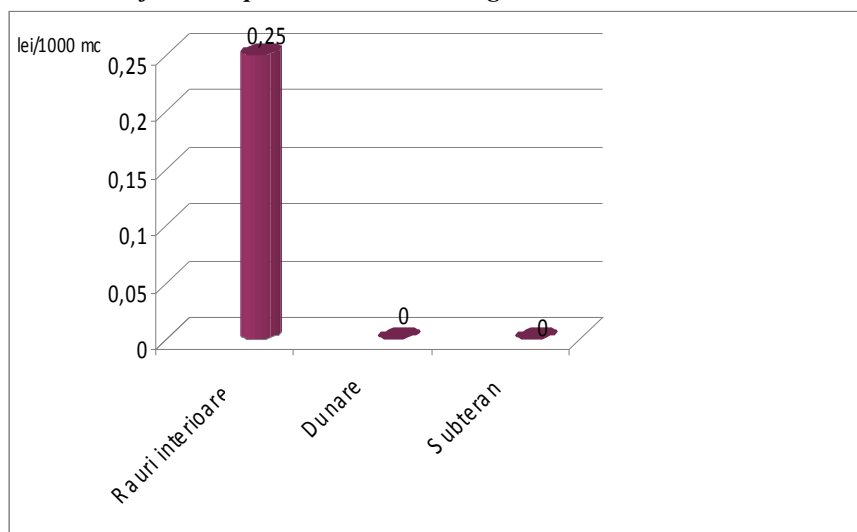


Fig.8.8 Cuantumul contributiilor pe surse de suprafata a operatorilor producatori de energie electrica prin hidrocentrale indiferent de puterea instalata in regim de uzinare

**Fig.8.8.1** prezinta **Cuantumul contributiilor** pentru utilizarea resursei de apa din raurile interioare, Dunare, subteran pentru utilizatorul: irigatii si acvacultura.

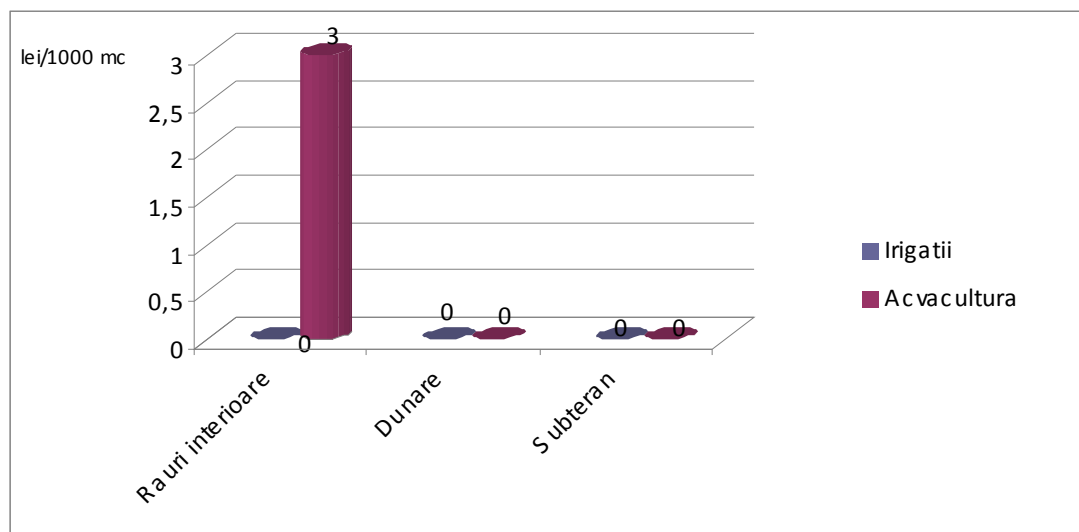


Fig.8.8.1 Cuantumul contributiilor pe surse de suprafata, Dunare , subteran pentru utilizatorul agricultura: acvacultura si irigatii.

In ceea ce priveste contributiile pentru activitatea de primire a apelor uzate in resursele de apa (lei/mii kg substanta poluanta evacuata), acestea se diferentiaza pe tipul de substanta poluatoare, ca urmare a efectului diferit a acestora asupra resurselor de apa.

Cuantumul contributiilor aferente primirii apelor uzate in resursele de apa si al penalitatilor pentru depasirea concentratiilor maxime admise ale poluantilor , se regasesc in anexa (HG 803/2008 , reactualizata cu HG 522/2009).

**Cerinta de unicitate a nivelului contributiilor in plan national** , este datorata echiparii economice diferite la nivelul spatiilor hidrografice , precum si conditiei de a nu influenta semnificativ costurile de productie a apei potabile, de productie a energiei, precum si din **faptul asigurarii redistribuirii si împartirii riscurilor**, realizand astfel o echitate relativ stabila, în ceea ce priveste gradul de înzestrare a diferitelor spatii hidrografice, bazine hidrografice.

DA Siret, unitate subordonata Adminstratiei Nationale in calitate de unic operator in domeniul activitatilor specifice de gospodarire a apelor , se confrunta cu valori semnificative de debite aferente serviciilor facturate (Fig8.9) , astfel numai in anul 2007 :

- pentru serviciile facturate operatorilor economici (inclusiv servicii de gospodarie comunală), institutii publice, unitati de cult, agrozootehnice de tip industrial din surse de suprafata, circa 18,66 % ;
- pentru operatorii de gospodarie comunală din subteran , circa 27,73 % ;
- operatorilor producatori de energie electrica prin hidrocentrale, indiferent de puterea instalata in regim de uzinare, circa 14,14%.

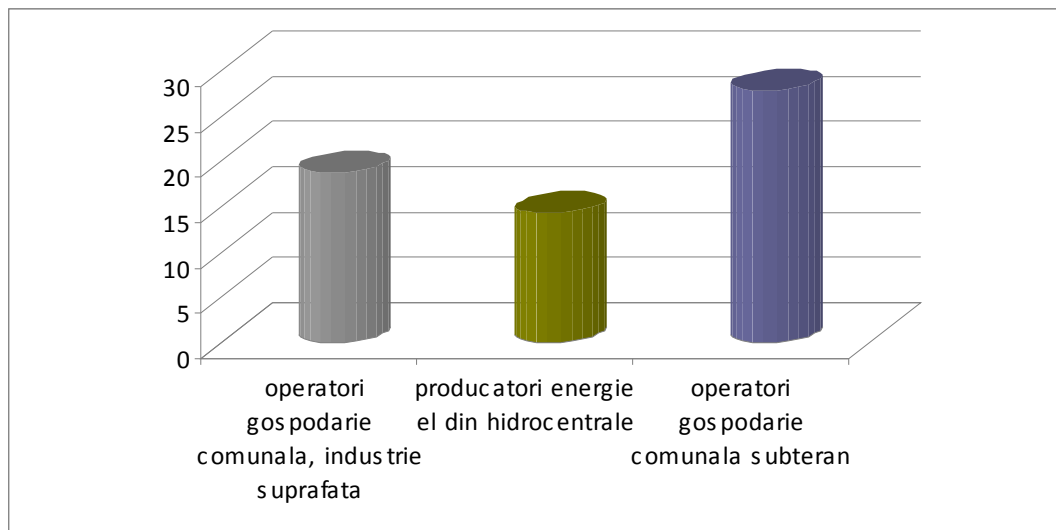
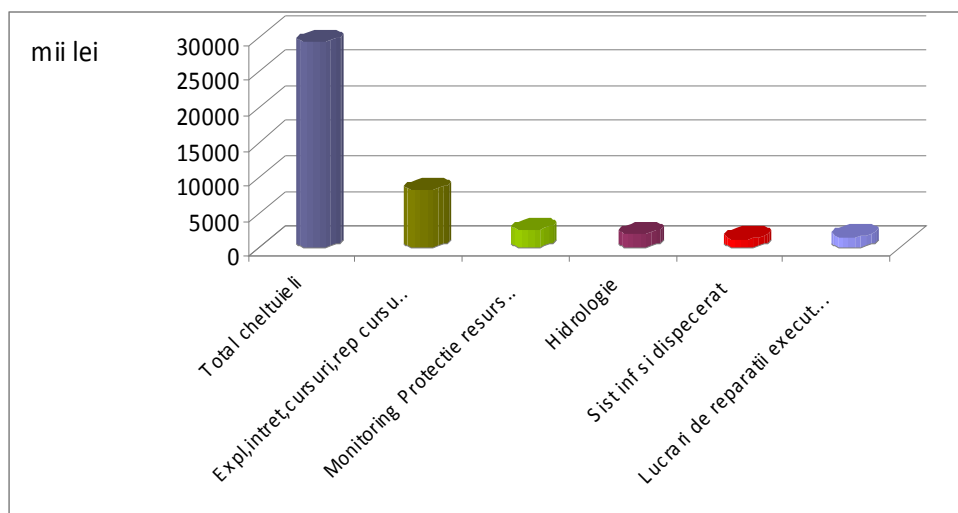


Figura 8.9 Debite inregistrate de DA Siret pentru serviciile facturate in anul 2007

**Cheltuielile legate** de activitatea de gospodărire a apelor , au caracter constant indiferent de volumul de apă prelevat, iar reducerea acestuia influentează negativ veniturile unităților de gospodărire a apelor si implicit realizarea lucrărilor necesare mentinerii in siguranta a Sistemului National de Gospodarire a Apelor.

**Astfel:**

**Structura principalelor cheltuieli** in 2007 necesare efectuării lucrărilor specifice de gospodărire a apelor , precum si managementului calitativ al resurselor de apa, este prezentata in Figura 8.10 .



*Fig 8.10 Structura principalelor cheltuieli*

Astfel, cheltuielile destinate activității de bază au pondere sub 50%.

De asemenea, cheltuielile de exploatare, întreținere și reparații a utilajelor și mijloacelor de transport dețin o pondere mare în detrimentul cheltuielilor destinate activității de bază.

Cheltuielile aferente lucrărilor specifice de gospodărire a apelor, nu au fost acoperite din veniturile obținute din activitățile specifice de asigurare a apei brute, datorită subdimensionării cuantumului contribuțiilor și a reducerii volumului de apă prelevat, dat fiind restrângerea activităților economice.

Cheltuielile destinate activității de bază au pondere sub 50%, deși acestea aduc partea cea mai importantă de venituri.

Rezultatul patrimonial al excedentului financiar, la nivelul Direcției de Apa Siret, la nivelul anului 2007, este de **4.482 mii lei**.

Astfel rata de recuperare a costurilor financiare la nivelul DA Siret este de 88%.

Contribuțiile specifice de gospodărire a apelor sunt stabilite pentru toți utilizatorii resursei de apă, respectiv de gospodărie comunala, industrie, agricultură, și sunt aferente activităților specifice de gospodărire a apelor prestate de operatorul unic în domeniul gospodăririi apelor - Administrația Națională Apele Române, în scopul asigurării accesului acestora la sursă și al menținerii în siguranță a Sistemului Național de Gospodărire a Apelelor. Această contribuție are la bază cantitatea și calitatea sursei de care beneficiază utilizatorul respectiv și nu ține cont de puterea financiară a unui sau altui utilizator, astfel că, în cazul stabilirii cuantumului contribuțiilor pentru serviciile specifice de gospodărire a apelor, nu se poate vorbi de o subvenție încrucișată.

### **8.3.2. Mecanismul economico financiar în domeniul serviciilor publice de apă.**

#### **Evaluarea recuperării costurilor pentru serviciile publice de gospodărire a apelor**

**În conformitate cu [Legea 241 din 22 iunie 2006](#)**, Serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare al localităților, denumit în continuare serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, se află sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea autorității administrației publice locale, care are drept scop asigurarea alimentării cu apă, canalizarea și epurarea apelor uzate pentru toți utilizatorii de pe teritoriul localităților.

In cazul gestiunii delegate pentru functionarea serviciului, autoritatile administratiei publice locale transfera unuia sau mai multor operatori toate sarcinile si responsabilitatile privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilitati publice, cat si administrarea si exploatarea sistemelor de alimentare cu apa si de canalizare aferente acestuia, pe baza unui contract denumit in continuare contract de delegare a gestiunii.

In conformitate cu Art.20/Legea 241/2006, operatorii care desfasoara activitatea de furnizare/prestare a serviciului de alimentare cu apa si de canalizare in regim de gestiune delegata sunt cei stabiliti prin Legea nr. 51/2006.

Operatorii serviciilor de alimentare cu apa, canalizare si epurare isi desfasoara activitatea de furnizare/prestare a serviciului de alimentare cu apa si de canalizare prin exploatarea si administrarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestuia, pe baza contractului de delegare a gestiunii si a licentei eliberate de A.N.R.S.C.

Contractul de delegare a gestiunii se aproba prin hotararea de atribuire, adoptata de consiliile locale, consiliile judetene, Consiliul General al Municipiului Bucuresti sau de asociatia de dezvoltare comunitara, dupa caz. In conditiile legii, contractul de delegare a gestiunii poate fi materializat printr-un:

- a) contract de concesiune;
- b) contract de parteneriat public-privat.

In conformitate cu Art.34/Legea 241/2006, **preturile si tarifele pentru** plata serviciului de alimentare cu apa si de canalizare se fundamenteaza, se stabilesc, se ajusteaza, se modifica, se avizeaza si se aproba in conditiile Legii nr. 51/2006.

**Fundamentarea preturilor si tarifelor serviciului de alimentare cu apa si de canalizare** se face de catre operator, astfel incat structura si nivelul acestora:

- a) sa acopere costul justificat economic al furnizarii/prestarii serviciului;
- b) sa asigure functionarea eficienta si in siguranta a serviciului, protectia si conservarea mediului, precum si sanatatea populatiei;
- c) sa descurajeze consumul excesiv si sa incurajeze investitiile de capital;
- d) sa garanteze respectarea autonomiei financiare a operatorului;
- e) sa garanteze continuitatea serviciului.

**Preturile si tarifele** pentru plata serviciilor de apa si de canalizare se fundamenteaza pe baza costurilor de productie si exploatare, a costurilor de intretinere si reparatii, a amortismentelor aferente capitalului imobilizat in active corporale si necorporale si includ cote pentru plata dobanzilor si restituirea creditelor, pentru crearea surselor de dezvoltare si modernizare a sistemelor tehnico-edilitare, precum si profitul operatorului, in conditiile legii, cu respectarea urmatoarelor conditii:

- structura si nivelul tarifelor sa fie stabilite astfel incat sa reflecte costul efectiv al furnizarii/prestarii serviciilor de apa si de canalizare, sa descurajeze consumul excesiv, sa incurajeze functionarea eficienta a acestora si protectia mediului, sa incurajeze investitiile de capital si sa fie corelate cu gradul de suportabilitate de catre utilizatori;
- sa fie asigurata si respectata autonomia financiara a operatorului;
- operatorul sa aiba dreptul de a propune tarife binome care au: o componenta fixa, proportionala cu cheltuielile necesare pentru mentinerea in exploatare si functionarea in conditii de siguranta si eficienta a sistemului de alimentare cu apa, respectiv de canalizare, si una variabila, in functie de consumul de apa, respectiv de cantitatea de ape uzate, inregistrate la utilizatori;

- operatorul sa aiba dreptul de a indexa periodic tarifele in functie de rata inflatiei, in baza unor formule de indexare avizate de autoritatea de reglementare si aprobate de autoritatile administratiei publice locale responsabile;
- aprobarea tarifelor sa se faca de catre consiliile locale, consiliile judetene sau, dupa caz, de Consiliul General al Municipiului Bucuresti, in conformitate cu dispozitiile legale, in baza avizului autoritatii de reglementare si cu conditia respectarii urmatoarelor cerinte:

In 2007 Administratia Nationala , impreuna cu Asociația Română a Apei , a initiat o interviuere a operatorilor de servicii publice de alimentare cu apa si canalizare , operatori regionali si in curs de regionalizare, a caror aplicatie a fost aprobata sau este in curs de aprobare la AUTORITATEA DE MANAGEMENT din cadrul Programului Operational Structural de Mediu, Ministerul Mediului, rezultand un nivel al tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu apa si canalizare, dupa cum urmeaza (Tabel 8.5).

Tabel 8.5 Tarifele serviciilor publice

	Tarif apa potabila consumatori casnici An 2007 (lei/mc)	Tarif apa potabila consumatori industriali An 2007 (lei/mc)	Tarif canalizare consumatori casnici An 2007 (lei/mc)	Tarif canalizare consumatori industriali An 2007 (lei/mc)	Observatii
SC APA SERV SA Bacau	1,91	1,65	0,77	0,77	Tariful aferent serviciilor de epurare este inclus in tariful de canalizare
R.A.G.C. Bacau	2,63	2,21	0,84	1	Tariful aferent serviciilor de epurare este inclus in tariful de canalizare
SC CUP SA Focsani	1,8	1,8	0,54	0,54	Tariful aferent serviciilor de epurare este inclus in tariful de canalizare
SC APA SERV SA Neamt	1,76	1,76	1	1	Tariful aferent serviciilor de epurare este inclus in tariful de canalizare
AC ACET SA Suceava	1,71	2,2	0,85	0,85	Tariful aferent serviciilor de epurare este inclus in tariful de canalizare

*Finanțarea activității curente* a serviciilor publice de alimentare cu apă și canalizare se face prin încasarea contravalorii acestora de la consumatori, la prețurile și tarifele aprobate de către autoritățile locale.

Prin urmare, **activitatea de exploatare nu se subvenționează** și nu se practică sisteme de protecție socială directă la serviciile publice de alimentare cu apă și canalizare, procentul de recuperare a costurilor financiare la nivelul serviciilor facturate , este mai mare de 100%, diferența constând în nivelul cotei de dezvoltare și a cotei de profit stabilit în conformitate cu legislația în vigoare.