

8. Analiza economica

8.1. Analiza economica a utilizarii apei

8.1.1. Caracterizare generala

Obiectivul acestei sectiuni este de a evalua importanta apei pentru folosinta, precum si a dezvoltarii socio – economice a bazinului hidrografic.

Analiza importantei economice a utilizarii apei furnizeaza profilul economic al bazinului hidrografic din punct de vedere al indicatorilor demografici si macro-economici privind populatia si veniturile populatiei exprimate prin PIB/bazinul hidrografic precum si evolutia in timp a acestora pentru a putea evidenta tendintele cerintei de apa. Totodata este furnizata si o caracterizare a folosintelor de apa, precum si a activitatilor specifice de gospodarie specifice bazinului.

Bazinul hidrografic al Directiei de Apa Olt este situat in Regiunea de Dezvoltare Centru, Sud-Vest, Sud.

Din punct de vedere al participarii la formarea PIB-ului national, Regiunea de Dezvoltare Centru are o pondere de 11,9%, Regiunea de Dezvoltare Sud-Vest are o pondere de 8,4% si Regiunea de Dezvoltare Sud are o pondere de 12,6%. Din punct de vedere al evolutiei demografice in ultimii 3 ani se constata o foarte usoara scadere a populatiei ($2/_{00}$), cauzata in principal de migratie, precum si de scaderea sporului natural al populatiei in ultimii ani.

In Tabelul 8.1. se prezinta situatia demografica si situatia indicatorilor macroeconomici aferenti bazinului hidrografic Olt.

Tabel 8.1. Indicatori socio economici generali.

Anul	Populatie in Bazinul Hidrografic Olt - mii locuitori -		PIB Regiuni de Dezvoltare - milioane lei -			PIB /locuitor corespunzator Regiunii de Dezvoltare - lei/loc -		
			Centru	S - V	S	Centru	S - V	S
	Urban	Rural						
2004	1216	866	30110,2	22003,2	31772,1	11858,3	9493,8	9506,8
2005	1214	862	34286,1	24126,3	36322,1	13549,2	10460,4	10908,3
2006	1205	865	Nu sunt date statistice disponibile					
2007	1185	925	Nu sunt date statistice disponibile					

8.1.2. Activitati specifice de gospodarie a apelor

DA Olt, unitate subordonata Administratiei Nationale „Apele Romane” este in conformitate cu Legea 310/2004, Art. 81 (3) singurul furnizor al apei prelevate direct din sursele de apa de

suprafata, naturale sau amenajate, indiferent de detinatorul cu orice titlu al amenajarii si din sursele subterane apartinand bazinului hidrografic Olt.

Principalele atributii ale DA Olt in conformitate cu [Ordonanta de Urgenta 73/2005](#) sunt:

- a) gospodaria durabila a resurselor de apa, aplicarea strategiei si a politicii nationale si urmarirea respectarii reglementarilor in domeniu, precum si a programului national de implementare a prevederilor legislatiei armonizate cu directivele Uniunii Europene;
- b) administrarea si exploatarea infrastructurii Sistemului national de gospodarie a apelor;
- c) gestionarea si valorificarea resurselor de apa de suprafata si subterane, cu potentialele lor naturale, si a fondului national de date din domeniu;
- d) gospodaria unitara si durabila a resurselor de apa de suprafata si subterane si protectia acestora impotriva epuizarii si degradarii, precum si repartitia rationala si echilibrata a acestor resurse;
- e) administrarea, exploatarea, intretinerea, repararea si modernizarea infrastructurii nationale de gospodarie a apelor, aflata in administrarea sa;
- f) administrarea, exploatarea si intretinerea albiilor minore ale apelor, a cuvetelor lacurilor si baltilor, in starea lor naturala sau amenajata, a falezii si plajei marii, a zonelor umede si a celor protejate, aflate in patrimoniu;
- g) administrarea, exploatarea si intretinerea infrastructurii Sistemului national de veghe hidrologica si hidrogeologica;
- h) administrarea, exploatarea si intretinerea Sistemului national de supraveghere a calitatii resurselor de apa;
- i) realizarea sistemului informatic si de telecomunicatii in unitatile sistemului de gospodarie a apelor; elaborarea de produse software in domeniul gospodarii apelor, hidrologiei si hidrogeologiei;
- j) alocarea dreptului de utilizare a resurselor de apa de suprafata si subterane, in toate formele sale de utilizare, cu potentialele lor naturale, cu exceptia resurselor acvatice vii, pe baza de abonamente, conform prevederilor Legii apelor nr. 107/1996, cu modificarile si completarile ulterioare, si a serviciilor comune pe baza de contracte economice incheiate cu utilizatorii de apa si cu alti beneficiari;
- k) apararea impotriva inundatiilor prin lucrarile de gospodarie a apelor aflate in administrarea sa si constituirea stocului de materiale si mijloace specifice de aparare impotriva inundatiilor, aferente acestora;
- l) intretinerea si exploatarea lucrarilor de gospodarie a apelor din domeniul public al statului, cu rol de aparare impotriva inundatiilor aflate in administrare;
- m) avizarea lucrarilor si activitatilor ce se executa pe ape sau au legatura cu apele, precum si eliberarea autorizatiilor de gospodarie a apelor;
- n) instruirea si perfectionarea personalului din domeniul gospodarii apelor in centrele proprii de formare profesionala si/sau in colaborare cu alte institutii specializate;

- o) realizarea de anuare, sinteze, studii si cercetari de hidrologie, hidrogeologie, de gospodarire a apelor si de mediu, instructiuni si monografii, studii de impact, bilanturi de mediu;
- p) realizarea de tiparituri in domeniul apelor;
- r) elaborarea schemelor directoare de amenajare si management ale bazinelor hidrografice;
- s) efectuarea si/sau participarea la audituri si consultanta pentru terti in vederea functionarii in siguranta a lucrarilor si constructiilor hidrotehnice.

Activitatile specifice de gospodarire a apelor sunt servicii publice dupa cum urmeaza:

- **de asigurare a cerintelor de apa bruta in sursa;**
- **pentru cunoasterea resurselor de apa din punct de vedere cantitativ si calitativ, activitati de hidrologie operativa si prognoze hidrologice;**
- **de primire in apele de suprafata a substantelor poluante din apele uzate evacuate in limita reglementarilor legale;**
- **de aparare impotriva inundatiilor;**
- **in legatura cu implementarea Directivei Cadru a Apei si a celorlalte Directive UE in domeniul apei, inclusiv de raportare a stadiului implementarii acestora**

8.1.3.Situatia prelevarilor de apa in BH Olt

In anul 2007 a fost prelevat si livrat catre utilizatori un volum de 303.158 mii mc din sursele de suprafata si subterane, din care 80,73% din sursele de suprafata si 19,27% din sursele subterane (Fig.8.1).

Operatorilor economici producatori de energie electrica prin hidrocentrale indiferent de puterea instalata au prelevat un volum de 742.726 mii mc.

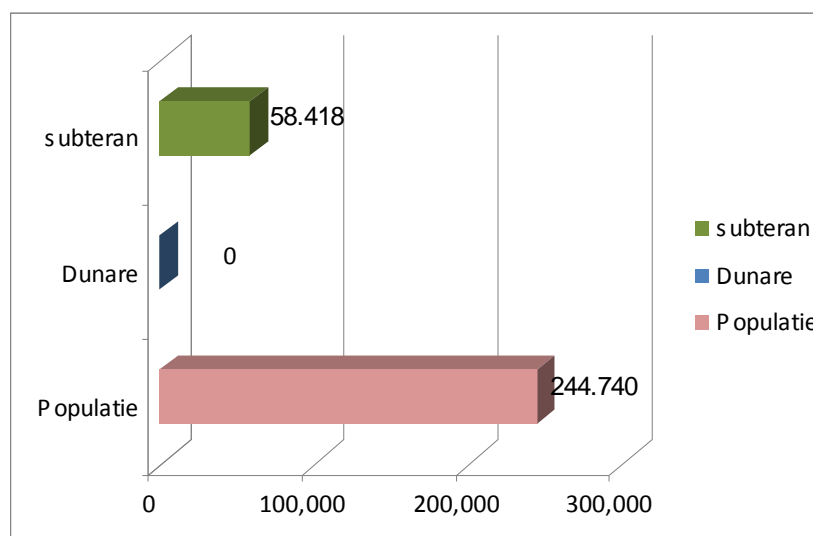


Fig.8.1 Repartitia pe surse a volumelor prelevate si livrate utilizatorilor cu exceptia Hidroelectrica de catre BH Olt

Repartitia volumelor de apa livrate pe tipuri de utilizatori se prezinta astfel:

Din **sursele de suprafata** (Fig.8.2) (rauri, lacuri naturale si lacuri de acumulare amenajate) a fost livrat un volum de :

- **81.737** mii mc - **Populatiei** prin unitatile de gospodarie comunala;
- **110.143** mii mc **Industrie** (cu exceptia agentilor producatori de energie electrica) un volum de mii mc;
- un total de **52.860** mii mc pentru agricultura,din care :
 - 21.209 mii mc- Irigatii
 - 31.651 mii mc - acvacultura

- Din **sursele subterane** a fost livrat un volum de apa **58.364** mii mc din care pentru:
- **populatie** prin gospodarii comunale un volum de **34.586** mii mc;
 - **industrii** un volum de **22.171** mii mc;
 - **agricultura** un volum de **1.607** mii mc (Fig.8.3)

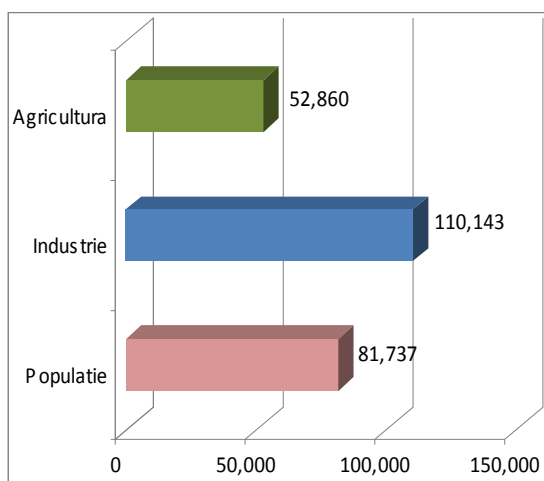


Fig.8.2 Repartitia pe utilizatori a volumelor de apa livrate din surse de suprafata (mii mc)

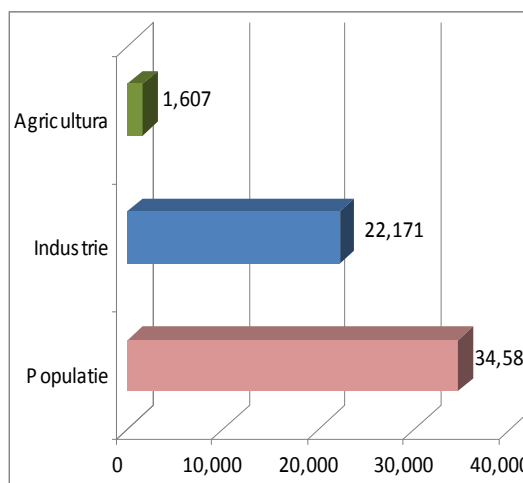


Fig.8.3 Repartitia pe utilizatori a volumelor de apa livrate din surse subterane

Referitor la volumele apa prelevate in sistem propriu nu exista o evidenta clara a volumelor prelevate. S-a realizat astfel o estimare a acestora pornind de la ipoteza ca populatia neconectata la sisteme centralizate de alimentare cu apa din bazin utilizeaza sisteme proprii de alimentare iar consumul specific este de 110 l/om/zi, in conformitate STAS 1343/1-91. Astfel volumul de apa prelevat de sistem propriu reprezinta circa 34 milioane mc

Referitor la volumele de apa restituite de la folosintele de apa in anul 2007 la nivelul DA Olt a fost evacuat un volum de :

- 80.221 de catre populatie;
- 105.041 mii mc de catre industrie;
- 30.658 agricultura

In figura 8.4 se prezinta Repartitia pe utilizatori a volumelor de apa restituite de la folosintele de apa.

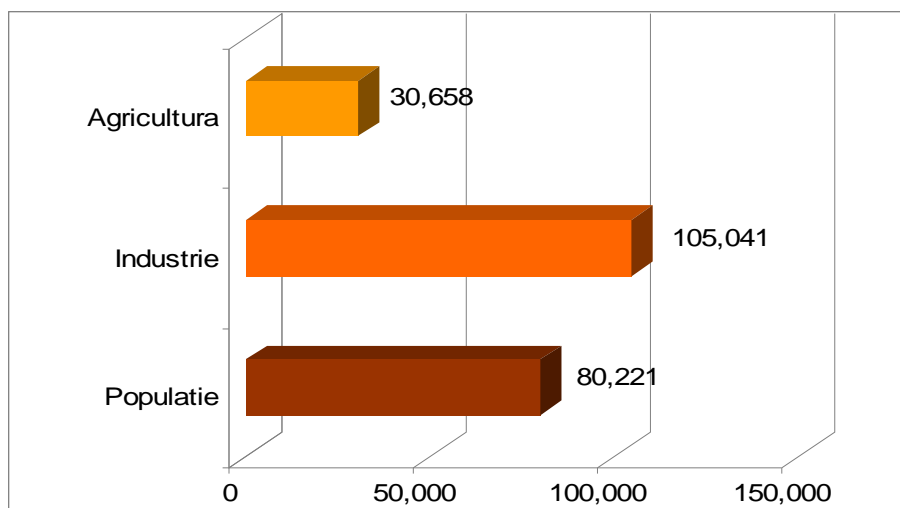


Fig.8.4 Repartitia pe utilizatori a volumelor de apa restituite de la folosintele de apa

Din totalul de aproximativ 217.000 mii mc restituiti, au fost epurate conform cerintelor Directivei privind calitatea efluentului evacuat un volum de 72.300 mii mc, iar un volum de 32.700 mii mc nu necesita epurare (Fig.8.5).

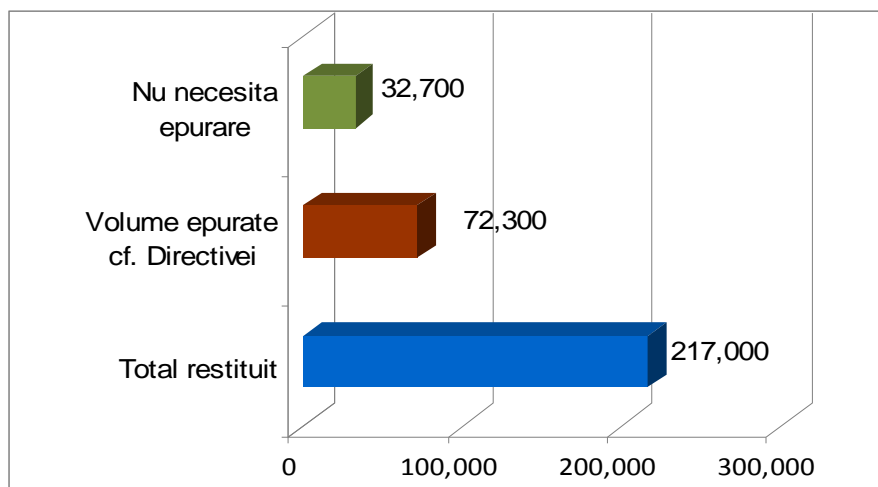


Fig.8.5 Situatia Volumelor de apa restituite de la folosintele de apa si epurate

8.1.4. Servicii comunitare de utilitati publice - alimentare cu apa, canalizare, epurare

In conformitate cu LEGEA NR.51 din 8 martie 2006, serviciile comunitare de utilitati publice denumite in continuare servicii de utilitati publice, sunt definite ca totalitatea activitatilor de utilitate si interes public general, desfasurate la nivelul comunelor, oraselor, municipiilor sau judetelor de catre operatorii specifici sub conducerea, coordonarea si responsabilitatea autoritatilor administratiei publice locale, in scopul satisfacerii cerintelor comunitatilor locale.

Infrastructura serviciilor publice de alimentare cu apa, canalizare, epurare din bazinul hidrografic Olt este formata in principal din:

- 49 statii de tratare a apei in scop potabil;
- 4346,3 km retea de distributie a apei potabile;
- 1986,5 km retea de canalizare;
- 46 statii de epurare cu o capacitate corespunzatoare a 732457 locuitori echivalenti.

Serviciile asigurate la nivelul gospodariilor comunale/primariilor:

- serviciul de tratare si clorinare a apei brute prelevate din surse de suprafata in scopul potabilizarii;
- serviciul de tratare si clorinare a apei prelevate din subteran in scopul potabilizarii;
- serviciul de distributie a apei potabile prin reseaua centralizata de alimentare cu apa;
- serviciul de colectare a apelor uzate evacuate de gospodariile individuale si unitatile industriale in reseaua centralizata de canalizare;
- serviciul de epurare a apelor uzate.

In tabelul 8.2 se prezinta evaluarea preliminara a gradului de racordare al populatiei la reseaua centralizata de alimentare cu apa, canalizare si epurare la nivelul anului 2006 si date statistice 2000 - 2002.

Tabel 8.2 Gradul de racordare al populatiei la reseaua de alimentare cu apa, canalizare si epurare

Anul	Populatie conectata la sisteme centralizate de alimentare cu apa			Populatie conectata la retele de canalizare			Populatie conectata la statii de epurare		
	Total	Urban	Rural	Total	Urban	Rural	Total	Urban	Rural
	mii loc. %	mii loc. %	mii loc. %	mii loc. %	mii loc. %	mii loc. %	mii loc. %	mii loc. %	mii loc. %
2000	1222,4 54,85	1075,5 87,74	146,9 14,65	1043,2 46,81	975,3 79,57	67,87 6,77	757,6 34	732,1 59,73	25,5 2,55
2001	1217,4 54,84	1068,6 87,32	148,8 14,94	1036,4 46,68	968,3 79,12	68,13 6,84	752,1 33,88	726,3 59,35	25,7 2,58
2002	1159,7 54,39	1000,2 88,31	159,6 15,96	977,3 45,84	909,4 80,3	67,86 6,79	713,2 33,45	688,5 60,79	24,76 2,48
2006	1330,5 65,04	1108,2 88,31	222,3 28,11	980,3 48,5	935,3 75,86	45 5,71	808,4 40	790,9 64,15	17,5 2,22

Raportat la nivelul anului 2002 (182.100 mii mc - Roof report) in anul 2007 se constata o reducere a volumelor totale de apa potabila introdusa in retea (100.040 mii mc) cu circa 45%, volum ce cuprinde apa potabila pentru uz casnic, uz public cat si pentru alti consumatori, consecinta directa a introducerii contorizarii individuale.

Este de notat totusi inceputul procesului de crestere a ratei de racordare a populatiei la reseaua centralizata de alimentare cu apa de la 54,85% in 2000 la 65,04% in 2006, la reseaua de canalizare de la 46,81% in 2000 la 48,5% in 2006 si la statiile de epurare a apelor uzate de la 34% in anul 2000 la 40% in 2006, ca urmare a demararii lucrarilor de investitii in domeniul implementarii Directivei nr.98/83/CE privind calitatea apei destinate consumului uman si a Directivei nr.91/271/CEE privind epurarea apelor uzate urbane.

Datele preliminare au la baza premisele estimarii realizate la nivelul Administratiei Nationale Apele Romane in baza datelor statistice inregistrate la nivelul Institutului National de Statistica in anul 2002 si a Documentului de Pozitie al Romaniei privind accesul la Uniunea Europeana Cap.22 Mediu, precum si datele rezultate ca urmare a "Studiului pentru cunoasterea resurselor de apa in vederea fundamentarii planurilor de amenajare".

In conformitate cu Raportarea privind "Stadiul implementarii prevederilor Directivei Consiliului nr.91/271/CEE privind epurarea apelor uzate urbane" - iunie 2008 situatia racordarii populatiei echivalente la reseaua de canalizare se prezinta astfel: din totalul de 2.762.560 locuitori echivalenti inregistrati la nivelul BH Olt in anul 2007, la reseaua de canalizare au fost racordati un

numar de 1.536.986 locuitori echivalenti iar la statiile de epurare un numar de 1.118.051 locuitori echivalenti ("Stadiul realizarii lucrarilor pentru epurarea apelor uzate urbane si a capacitatilor in executie si puse in functiune pana in semestrul I - 2008 bazinul hidrografic Olt") (Figura 8.6)

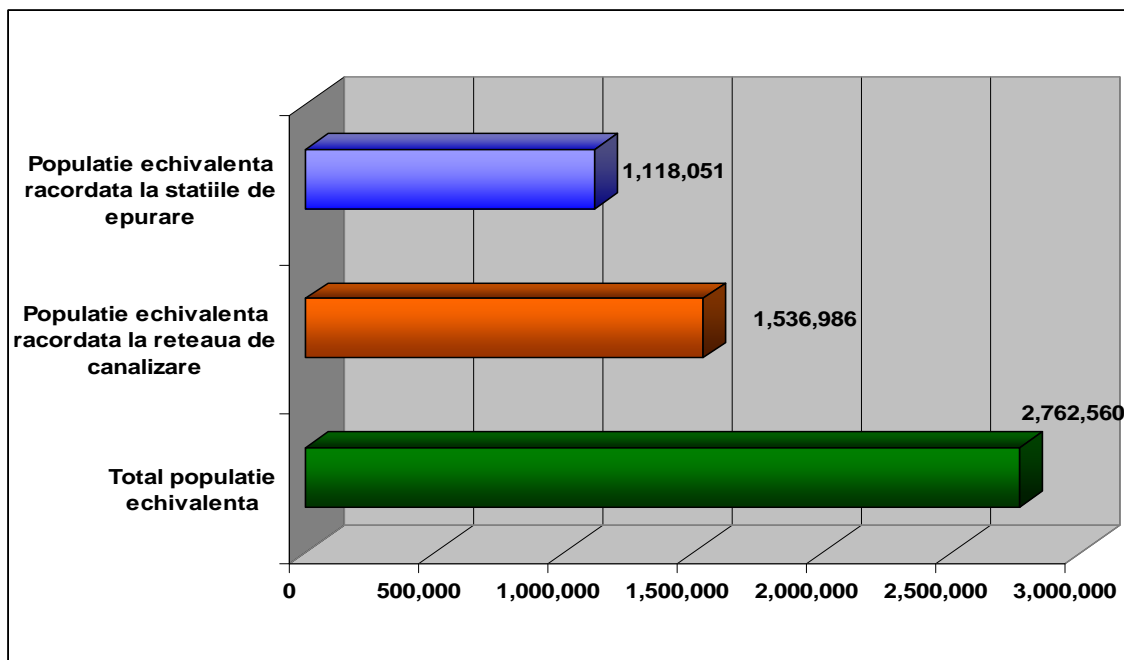


Fig.8.6 Gradul de racordare al populatiei echivalente la Retelele de canalizare si Statiile de Epurare

In conformitate cu situatia inventariata in cadrul Raportarii Directivei Ape Uzate (Directiva nr.91/271/CEE privind epurarea apelor uzate urbane) in tabelul 8.3 se prezinta caracteristicile Statiilor de Epurare.

Tabel 8.3 Caracteristicile statiilor de epurare

Anul	Statii de epurare a apelor uzate		Statii de epurare cu treapta mecanica		Statii de epurare cu treapta mecanica si biologica		Statii de epurare avansate / treapta teriara	
	Nr. total	Capacitate totala	Nr. total	Capacitate totala	Nr. total	Capacitate totala	Nr. total	Capacitate totala
	nr.	1000 l.e.	nr.	1000 l.e.	nr.	1000 l.e.	nr.	1000 l.e.
2006	46	732,5	17	59,2	29	673,3	0	0

8.2 Tendinte in evolutia cerintelor de apa

Estimarea cerintei de apa se regaseste in „Studiul privind scenarii de evolutie a cerintelor de apa ale folosintelor in vederea fundamentarii actiunilor si masurilor necesare atingerii obiectivelor gestionarii durabile a resurselor de apa ale bazinelor hidrografice” elaborat in anul 2008 la nivelul Institutului National de Hidrologie si Gospodarirea Apelor , avand drept beneficiar Ministerul Mediului si Dezvoltarii Durabile

Obiectivele acestui studiu sunt:

- stabilirea pe fiecare bazin / spatiu hidrografic a scenariilor privind evolutia viitoare a cerintelor de apa ale folosintelor in perioada de prognoza 2010-2020;

- compararea disponibilului de apa la surse cu cerintele folosintelor de apa, in scopul determinarii

Studiul a fost structurat pe doua paliere:

- la nivelul tarii;
- la nivel de bazin / spatiu hidrografic.

La nivelul tarii studiul este organizat in 4 volume numerotate I, II, III si IV, astfel:

Volumul I - Identificarea tendintelor in evolutia cerintelor de apa ale folosintelor;

Volumul II - Prevederi privind dezvoltarea folosintelor si a cerintelor de apa cuprinse in planurile nationale de dezvoltare a romaniei, cadrul strategic national de referinta si alte strategii, programe si planuri;

Volumul III - Prevederi ale planurilor de dezvoltare regionala in domeniul gestionarii resurselor de apa sau in activitati legate de apa;

Volumul IV - Prognoza cerintelor de apa ale folosintelor. Bilantul apei.

La nivel de bazin / spatiu hidrografic studiul este organizat intr-un singur volum pentru fiecare bazin / spatiu hidrografic si este denumit Volumul 2 in vederea asigurarii continuitatii cu volumele 1 (1A – Memoriu si 1B – Anexe, elaborate in anul 2007 si intitulate “Situatia actuala a gestionarii pe folosinte a resurselor de apa”):

- Bazinul hidrografic Olt - Volumul 2 - Prognoza cerintelor de apa ale folosintelor. Bilantul apei;

Rezumatul studiului se gaseste in Anexa 8.1 “Evaluarea cerintei de apa.Tendinte”.

8.3 Mecanismul economico financiar in domeniul utilizarii apei. Evaluarea recuperarii costurilor pentru serviciile de apa

8.3.1 Mecanismul economico financiar in domeniul gospodarii apei. Evaluarea recuperarii costurilor pentru activitatile specifice de gospodarire a apelor

Mecanismul economic specific in domeniul gospodarii cantitative si calitative a resurselor de apa include sistemul de contributii, plati, bonificatii si penalitati, ca parte a modului de finantare pe principii economice a Administratiei Nationale “Apele Romane” (si implicit ale tuturor Directiile de Ape) in scopul functionarii in siguranta a Sistemului National de Gospodarire a Apelor in conformitate cu art.108 din Constitutia Romaniei, republicata al art.4 alin (5) din Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr.107/2002 privind infiintarea Administratiei Nationale ‘Apele Romane” aprobata cu modificari prin Legea nr.404/2003, cu modificarile si completarile ulterioare si al Art.81, alin 1 din Legea Apelor 107/1996 cu modificarile si completarile ulterioare.

Sistemul de plati se bazeaza pe regula **beneficiarul**, respectiv **poluatorul plateste** in functie de activitatile prestate si de cele privind folosirea rationala a resurselor de apa. In functie de modul de folosire a resurselor de apa, se pot acorda bonificatii utilizatorilor care demonstreaza grija pentru folosirea si protectia calitatii apei sau penalitati pentru utilizatorii la care se constata abateri de la prevederile contractuale.

In conformitatea cu Legea 310/2004 Administratia Nationala “Apele Romane” este singura in drept sa aplice sistemul de plati pentru activitatile specifice de gospodarire a apelor tuturor utilizatorilor, indiferent de detinatorul cu orice titlu al amenajarii precum si din sursele subterane, cu exceptia apelor geotermale.

Activitatile specifice de gospodarire a apelor sunt servicii publice si sunt definite dupa cum urmeaza:

- *de asigurare a cerintelor de apa bruta in sursa;*
- *pentru cunoasterea resurselor de apa din punct de vedere cantitativ si calitativ, activitati de hidrologie operativa si prognoze hidrologice;*
- *de primire in apele de suprafata a substantelor poluante din apele uzate evacuate in limita reglementarilor legale;*
- *de aparare impotriva inundatiilor;*
- *in legatura cu implementarea Directivei Cadru a Apei si a celorlalte Directive UE in domeniul apei, inclusiv de raportare a stadiului implementarii acestora;*

Veniturile proprii se asigura prin aplicarea mecanismului economic specific domeniului gospodarii cantitative si calitative a resurselor de apa, care include sistemul de **contributii, plati, bonificatii si penalitati** si care functioneaza conform urmatoarelor principii : **poluatorul plateste si utilizatorul plateste**, in functie de serviciile prestate si de cele privind folosirea rationala a resurselor de apa.

Mecanismul economic specific domeniului gospodarii cantitative si calitative a resurselor de apa are deci la baza **principiul recuperarii costurilor financiare** privind gospodarirea apei, gestionarea durabila a resurselor de apa, refolosirii si economisirii resursei de apa prin aplicarea de stimuli economici, inclusiv pentru cei ce manifesta o preocupare constanta in protejarea calitatii si cantitatii apei; aplicarea de penalitati celor care rispec sau polueaza resursele de apa

[HG 803/31.07.2008](#) stabileste cuantumul contributiilor specifice de gospodărire a apelor de gospodărire a resurselor de apa, a tarifelor si penalitatilor.

Nota: [HG 522/22.06.2009](#) reactualizeaza cuantumul contributiilor specifice de gospodărire a resurselor de apă, a tarifelor și a penalităților, prin majorarea acestuia cu indicele de inflație aferent perioadei 1 ianuarie 2008-1 martie 2009, stabilit și comunicat de Institutul Național de Statistică

Tabelul 8.4 prezinta structura tipului de contributii perceputa de Directia Apelor Olt grupate in planul gospodăririi cantitative si calitative a resurselor de apa.

CANTITATE	CALITATE	ALTELE
Contributii pentru utilizarea resurselor de apa	Contributii pentru primirea apelor uzate in resursele de apa	Tarife pentru serviciile de emitere a actelor de reglementare
Contributii pentru potentialul asigurat in scop hidroenergetic prin barajele din administrarea ANAR	Penalitati pentru depasirea concentratiilor maxime admise ale poluantilor din apele uzate evacuate	Tarife pentru activitati conexe legate de valorificarea patrimoniului
Contributii pentru exploatarea nisipurilor si pietrisurilor din albiile, malurile cursurilor de apa, cuvetele lacurilor de acumulare		Tarife pentru alte activitati conexe necesare desfasurarii activitatii de baza (caiete de sarcini, licitatii, etc.)
Tarife pentru serviciile comune de captare, pompare si transport		
Tarife pentru valorificarea potentialului apelor cu asigurarea conditiilor ptr. practicarea acvaculturii, pescuitului sportiv si agrementului		
Penalitati pentru abateri de la normele de utilizare, exploatare a resursei		

Tabel 8.4 Structura in plan cantitativ si calitativ a tipului de contributii

Contributiile pentru utilizarea resurselor de apa (lei/mii mc apa bruta utilizata), sunt diferite pe categorii de surse (suprafata, subteran, Dunare) ca urmare a conditiilor diferite de asigurare a apei si pe utilizatori (gospodării comunale, industrie, energetic, agricultura, unitati cult) si se regasesc in HG 803 - Anexat.

Fig.8.7 prezinta *Cuantumul contributiilor* pentru utilizarea resursei de apa din raurile interioare Dunare, subteran pentru utilizatorul: *gospodărie comunală agrozootehnice de tip industrial* (Fisier_lucru_Cap_8.5)

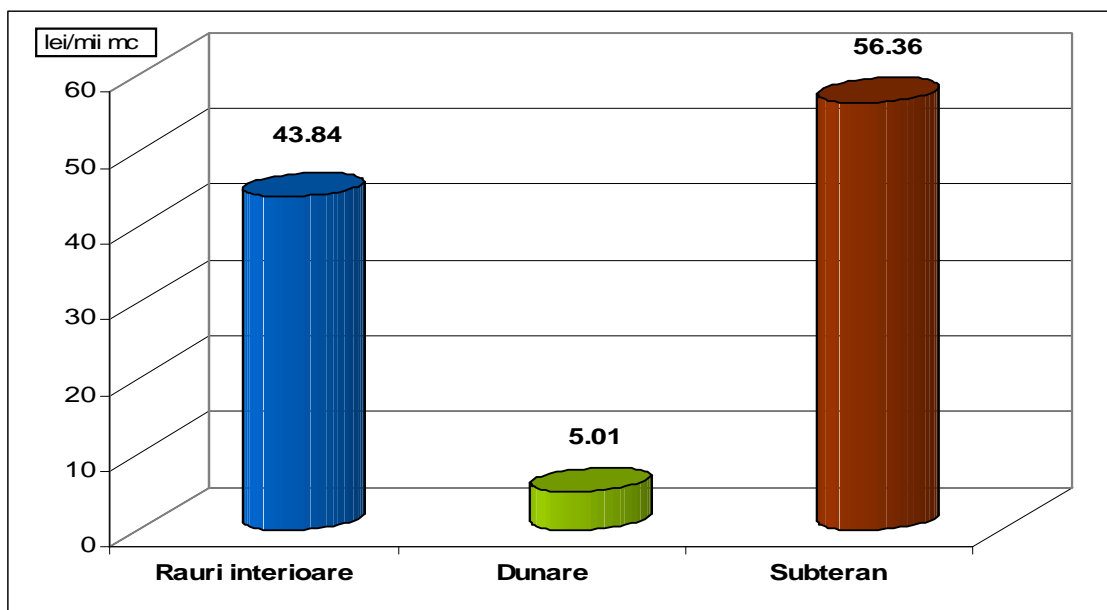


Fig.8.7 Cuantumul contributiilor pe surse pentru gospodarie comunală

Fig.8.8 prezintă **Cuantumul contributiilor** pentru utilizarea resursei de apă din râurile interioare, Dunare, pentru utilizatorul: **operator economic producător de energie electrică prin hidrocentrale indiferent de puterea instalată în regim de uzină în B.H. Olt (Fisier_lucru_Cap_6.5)**

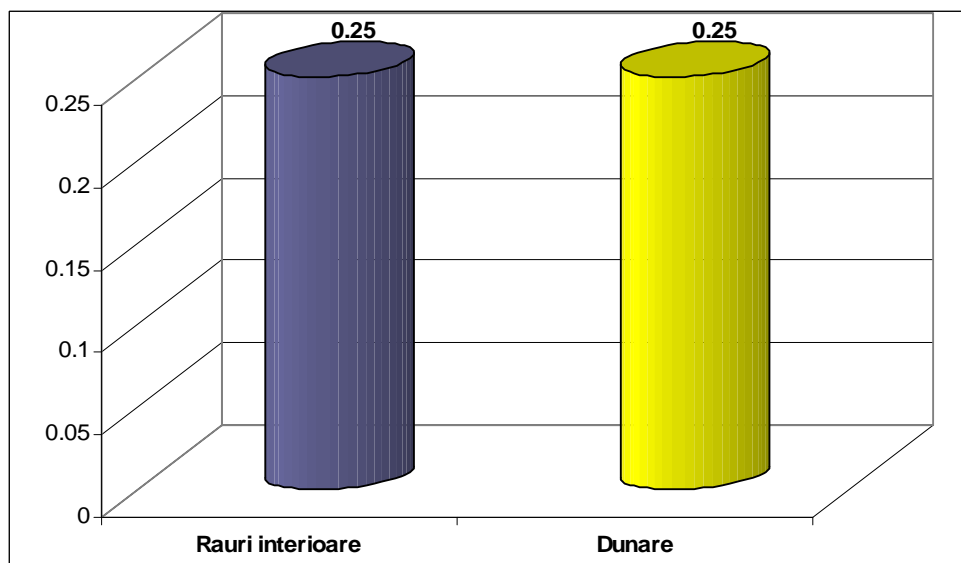


Fig.8.8 Cuantumul contributiilor pe surse de suprafață a operatorilor producători de energie electrică prin hidrocentrale indiferent de puterea instalată în regim de uzină

Fig.8.8.1 prezintă **Cuantumul contributiilor** pentru utilizarea resursei de apă din râurile interioare, Dunare, subteran pentru utilizatorul: Irigații și acvacultura

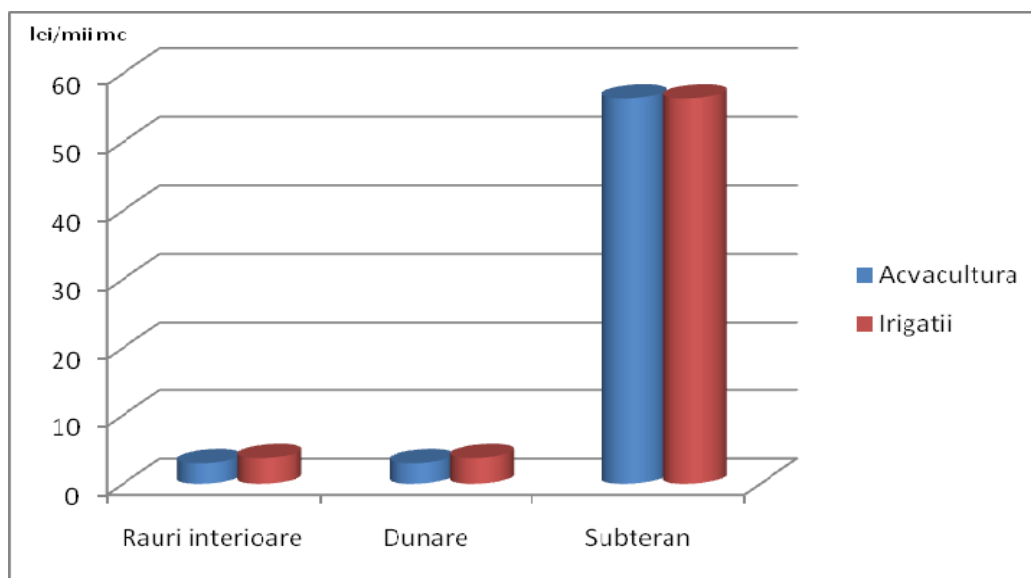


Fig.8.8.1 Cuantumul contributiilor pe surse de suprafata, Dunare subteran pentru utilizatorul agricultura: acvacultura si irigatii

In ceea ce priveste contributiile pentru activitatea de primire a apelor uzate in resursele de apa (lei/mii kg substanta poluanta evacuată), acestea se diferentiaza pe tipul de substanta poluatoare, ca urmare a efectului diferit a acestora asupra resurselor de apa.

Cuantumul contributiilor aferente primirii apelor uzate in resursele de apa si al penalitatilor pentru depasirea concentratiilor maxime admise ale poluantilor se regasesc in anexa (HG 803/2008 reactualizata cu HG 522/2009).

Cerinta de unicitate a nivelului contributiilor in plan national este datorata echiparii economice diferite la nivelul bazinelor/spatiilor hidrografice, precum si conditiei de a nu influenta semnificativ costurile de productie a apei potabile, de productie a energiei, precum si din *faptul asigurarii redistribuirii si impartirii riscurilor*, realizand astfel o echitate relativ stabila in ceea ce priveste gradul de inzestrare a diferitelor spatii hidrografice, bazine hidrografice.

DA Olt, unitate subordonata Administratiei Nationale in calitate de unic operator in domeniul activitatilor specifice de gospodarie a apelor se confrunta cu valori semnificative de debite aferente serviciilor facturate (Fig8..9) astfel numai in anul 2007 si numai pentru *(Fisier_lucru_Cap_6.5)* :

- pentru serviciile facturate operatorilor economici (inclusiv servicii de gospodarie comunală), institutii publice, unitati de cult, agrozootehnice de tip industrial din surse de suprafata circa 7,60%;
- pentru operatorii de gospodarie comunală din subteran circa si pentru 21,60 %;
- operatorilor producatori de energie electrica prin hidrocentrale indiferent de puterea instalata in regim de uzinare circa 8,20% .

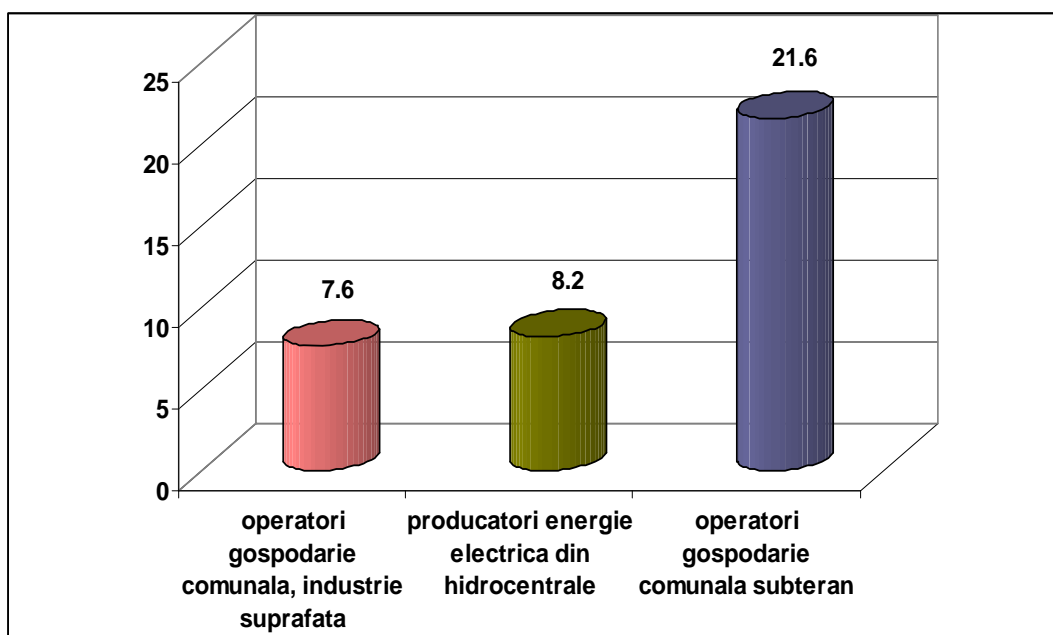


Figura 8.9 Debite inregistrate de DA Olt pentru serviciile facturate in anul 2007

Cheltuielile legate de activitatea de gospodărire a apelor au caracter constant indiferent de volumul de apă prelevat, iar reducerea acestuia influențează negativ veniturile unităților de gospodărire a apelor și implicit realizarea lucrărilor necesare menținerii în siguranță a Sistemului Național de Gospodărire a Apelor.

Astfel, **structura principalelor cheltuieli** în 2007 necesare efectuării lucrărilor specifice de gospodărire a apelor, precum și managementului calitativ al resurselor de apă, este prezentată în Figura 8.10 (*Fisier_lucru_Cap_6.5*).

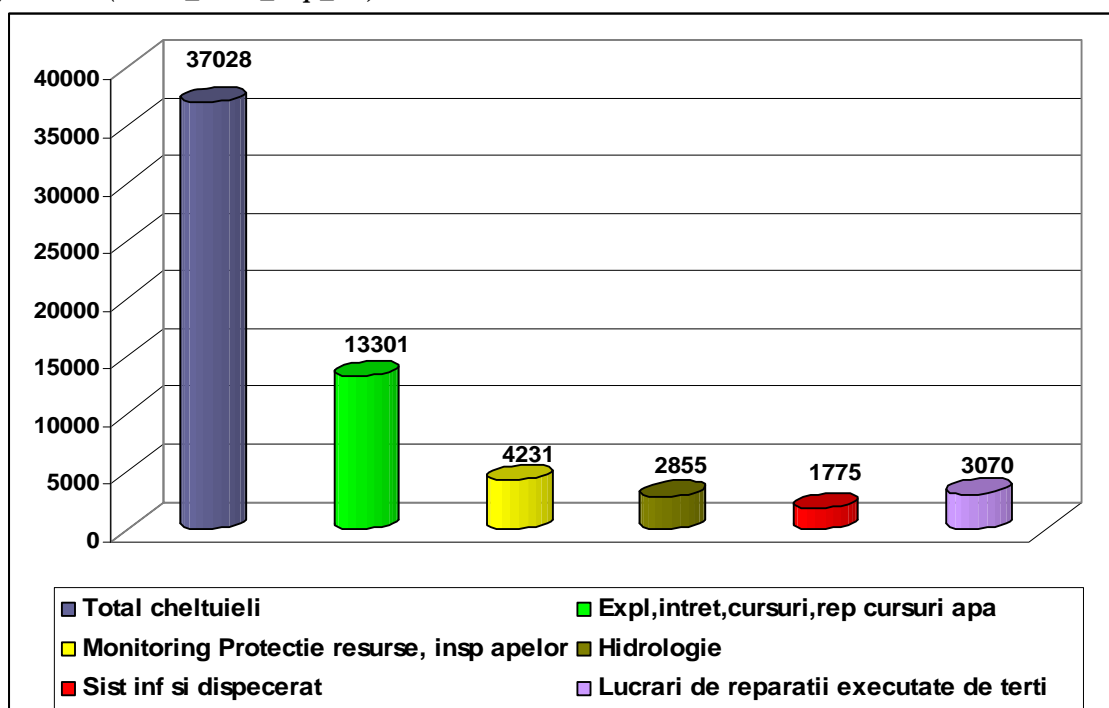


Fig 8.10 Structura principalelor cheltuieli

De asemenea, cheltuielile de exploatare, intretinere și reparatii a utilajelor și mijloacelor de transport detin o pondere mare în detrimentul cheltuielilor destinate activității de bază.

Cheltuielile aferente lucrarilor specifice de gospodarie a apelor nu au fost acoperite din veniturile obtinute din activitatile specifice de asigurare a apei brute datorita subdimensionarii cuantumului contributiilor si a reducerii volumului de apa prelevat datorat restrangerii activitatilor economice.

Rezultatul patrimonial al excedentului financiar la nivelul Directiei de Apa Olt la nivelul anului 2007 este de **1.905 mii lei**.

Contributiile specifice de gospodarie a apelor sunt stabilite pentru toti utilizatorii resursei de apa respectiv de gospodarie comunală, industrie, agricultura, si sunt aferente activitatilor specifice de gospodarie a apelor prestate de operatorul unic in domeniul gospodarii apelor - Administratia Nationala Apele Romane in scopul asigurarii accesului acestora la sursa si al mentinerii in siguranta a Sistemului National de Gospodarie a Apelor. Aceasta contributie are la baza cantitatea si calitatea sursei de care beneficiaza utilizatorul respectiv si nu tine cont de puterea finaciara a unui sau altui utilizator astfel ca in cazul stabilirii cuantumului contributiilor pentru activitatilor specifice de gospodarie a apelor nu se poate vorbi de o subventie incrucisata.

8.3.2. Mecanismul economico financiar in domeniul serviciilor publice de apa.

Evaluarea recuperarii costurilor pentru serviciile publice de alimentare cu apa si canalizare

In conformitate cu [Legea 241 din 22 iunie 2006](#) Serviciul public de alimentare cu apa si de canalizare al localitatilor, denumit in continuare serviciul de alimentare cu apa si de canalizare, se afla sub conducerea, coordonarea si responsabilitatea autoritatii administratiei publice locale, care are drept scop asigurarea alimentarii cu apa, canalizarea si epurarea apelor uzate pentru toti utilizatorii de pe teritoriul localitatilor.

In cazul gestiunii delegate pentru functionarea serviciului, autoritatile administratiei publice locale transfera unuia sau mai multor operatori toate sarcinile si responsabilitatile privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilitati publice, cat si administrarea si exploatarea sistemelor de alimentare cu apa si de canalizare aferente acestuia, pe baza unui contract denumit in continuare contract de delegare a gestiunii.

In conformitate cu Art.20/Legea_241_2006 , operatorii care desfasoara activitatea de furnizare/prestare a serviciului de alimentare cu apa si de canalizare in regim de gestiune delegata sunt cei stabiliti prin [Legea nr. 51/2006](#).

Operatorii servicii de alimentatie cu apa, canalizare si epurare isi desfasoara activitatea de furnizare/prestare a serviciului de alimentare cu apa si de canalizare prin exploatarea si administrarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestuia, pe baza contractului de delegare a gestiunii si a licentei eliberate de A.N.R.S.C.

Contractul de delegare a gestiunii se aproba prin hotararea de atribuire, adoptata de consiliile locale, consiliile judetene, Consiliul General al Municipiului Bucuresti sau de asociatia de dezvoltare comunitara, dupa caz. In conditiile legii, contractul de delegare a gestiunii poate fi materializat printr-un:

- a) contract de concesiune;
- b) contract de parteneriat public-privat.

In conformitate cu Art.34/Legea_241_2006, **preturile si tarifele pentru** plata serviciului de alimentare cu apa si de canalizare se fundamenteaza, se stabilesc, se ajusteaza, se modifica, se avizeaza si se aproba in conditiile [Legii nr. 51/2006](#).

Fundamentarea preturilor si tarifelor serviciului de alimentare cu apa si de canalizare se face de catre operator, astfel incat structura si nivelul acestora:

- a) sa acopere costul justificat economic al furnizarii/prestarii serviciului;
- b) sa asigure functionarea eficienta si in siguranta a serviciului, protectia si conservarea mediului, precum si sanatatea populatiei;
- c) sa descurajeze consumul excesiv si sa incurajeze investitiile de capital;
- d) sa garanteze respectarea autonomiei financiare a operatorului;
- e) sa garanteze continuitatea serviciului.

Preturile si tarifele pentru plata serviciilor de apa si de canalizare se fundamenteaza pe baza costurilor de productie si exploatare, a costurilor de intretinere si reparatii, a amortismentelor aferente capitalului imobilizat in active corporale si necorporale si includ cote pentru plata dobanzilor si restituirea creditelor, pentru crearea surselor de dezvoltare si modernizare a sistemelor tehnico-edilitare, precum si profitul operatorului, in conditiile legii, cu respectarea urmatoarelor conditii:

- structura si nivelul tarifelor sa fie stabilite astfel incat sa reflecte costul efectiv al furnizarii/prestarii serviciilor de apa si de canalizare, sa descurajeze consumul excesiv, sa incurajeze functionarea eficienta a acestora si protectia mediului, sa incurajeze investitiile de capital si sa fie corelate cu gradul de suportabilitate de catre utilizatori;
- sa fie asigurata si respectata autonomia financiara a operatorului;
- operatorul sa aiba dreptul de a propune tarife binome care au: o componenta fixa, proportionala cu cheltuielile necesare pentru mentinerea in exploatare si functionarea in conditii de siguranta si eficienta a sistemului de alimentare cu apa, respectiv de canalizare, si una variabila, in functie de consumul de apa, respectiv de cantitatea de ape uzate, inregistrate la utilizatori;
- operatorul sa aiba dreptul de a indexa periodic tarifele in functie de rata inflatiei, in baza unor formule de indexare avizate de autoritatea de reglementare si aprobate de autoritatile administratiei publice locale responsabile;
- aprobarea tarifelor sa se faca de catre consiliile locale, consiliile judetene sau, dupa caz, de Consiliul General al Municipiului Bucuresti, in conformitate cu dispozitiile legale, in baza avizului autoritatii de reglementare si cu conditia respectarii urmatoarelor cerinte:

In 2007 Administratia Nationala impreuna cu Asociația Română a Apei a initiat o interviuere a operatorilor de servicii publice de alimentare cu apa si canalizare , operatori regionali si in curs de regionalizare a caror aplicatie a fost aprobata sau este in curs de aprobare la AUTORITATEA DE MANAGEMENT din cadrul Programului Operational Structural de Mediu, Ministerul Mediului si Dezvoltarii Durabile, rezultand un nivel al tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu apa si canalizare, dupa cum urmeaza (Tabel 8.5):

Tabel 8.5 Tarifele serviciilor publice

Nume operator de apa	Tarif apa potabila consumatori casnici An 2007 (lei/mc)	Tarif apa potabila consumatori industriali An 2007 (lei/mc)	Tarif canalizare consumatori casnici An 2007 (lei/mc)	Tarif canalizare consumatori industriali An 2007 (lei/mc)	Observatii
SC Goscom SA M. Ciuc	1,40	1,40	0,84	0,84	Tariful aferent serviciilor de epurare
SC Gosp Com SA Sf. Gheorghe	1,73	1,73	0,69	0,69	

SC Compania Apa SA Brasov	1,68	1,68	0,68	0,90	este inclus in tariful de canalizare
SC Apa Serv SA Fagaras	1,88	1,58	0,74	0,62	
SC Morani Impex SRL Zarnesti	0,33	0,33	0,43	0,43	
SC Carmolimp SA Victoria	1,19	1,19	0,38	0,38	
SC Magura Codlei Sa	1,29	1,29	0,43	0,43	
SC Apa canal SA Sibiu	1,48	1,48	0,68	0,68	0,79
SC Acvarim SA Rm. Valcea	2,15	2,15	0,41	0,41	
SC Compania Apa Olt SA Slatina	1,96	1,96	0,29	0,29	
					Tariful aferent serviciilor de epurare este inclus in tariful de canalizare

Finantarea activitatii curente a serviciilor publice de alimentare cu apa si canalizare se face prin incasarea contravalorii acestora de la consumatori, la preturile si tarifele aprobate de catre autoritatile locale.

Prin urmare, **activitatea de exploatare nu se subventioneaza** si nu se practica sisteme de protectie sociala directa la serviciile publice de alimentare cu apa si canalizare, procentul de recuperare a costurilor financiare la nivelul serviciilor facturate este mai mare de 100%, diferenta constand in nivelul cotei de dezvoltare si a cotei de profit stabilit in conformitate cu legislatia in vigoare.

In urma intervierii operatorilor de serviciilor de alimentare cu apa si canalizare in perioada 15 Ianuarie -15 Februarie si a raspunsurilor la aceasta solicitare se va prezenta gradul de recuperare al costurilor serviciilor publice de alimentare cu apa, canalizare si epurare.