

Capitolul X. Analiza Economica

10.1 Analiza economica a utilizarii apei

10.1.1 Caracterizare Generala

Obiectivul acestei sectiuni este de a evalua importanta apei pentru folosinta, precum si a dezvoltarii socio – economice a Spatiului Hidrografic Dobrogea – Litoral.

Analiza importantei economice a utilizarii apei furnizeaza profilul economic al spatiului hidrografic din punct de vedere al indicatorilor demografici si macro-economici privind populatia si veniturile populatiei exprimate prin PIB/spatiu hidrografic precum si evolutia in timp a acestora pentru a putea evidentia tendintele cerintei de apa. Totodata este furnizata si o caracterizare a folosintelor de apa, precum si a activitatilor specifice de gospodarire a apelor specifice bazinului.

Spatiul Hidrografic al Directiei de Apa Dobrogea - Litoral este situat in Regiunea de Dezvoltare Sud - Est.

Regiunea Sud - Est participa la formarea PIB-ului national cu o pondere de 11,48%, ceea ce o claseaza pe pozitia 6 intre cele 8 regiuni ale Romaniei. Din punct de vedere al evolutiei demografice in ultimii 2 ani se constata o crestere a populatiei cu aproximativ 6%.

In *Tabelul 10.1* se prezinta situatia demografica si situatia indicatorilor macroeconomici aferenti Spatiului Hidrografic Dobrogea.

Tabel 10.1. Indicatori socio economici generali.

Anul	Populatie in Spatiul Hidrografic Dobrogea Litoral - mii locuitori		PIB Regiuni de dezvoltare (milioane lei)	PIB /locuitor corespunzator Regiunii de dezvoltare - lei/loc - (din statistica)
			Sud - Est	Sud - Est
	Urban	Rural		
2004	633	285	29425,1	11068,4
2005	632	284	33096,7	11627,7
2006	631	338	Nu sunt date statistice disponibile	
2007	630	340	Nu sunt date statistice disponibile	

10.1.2 Activitati specifice de gospodarire a apelor

Directia Apelor Dobrogea Litoral apartinand Administratiei Nationale „Apele Romane” este in conformitate cu *Legea 310/2004, Art. 81 (3)* singurul furnizor al apei prelevate direct din sursele de apa de suprafata, naturale sau amenajate, indiferent de

detinatorul cu orice titlu al amenajarii si din sursele subterane apartinand spatiului hidrografic Dobrogea Litoral.

Principalele atributii ale Directia Apelor Dobrogea Litoral in conformitate cu [Ordonanta de Urgenta 73/2005](#) sunt:

- a) Gospodarirea durabila a resurselor de apa, aplicarea strategiei si a politicii nationale si urmarirea respectarii reglementarilor in domeniu, precum si a programului national de implementare a prevederilor legislatiei armonizate cu directivele Uniunii Europene;
- b) Administrarea si exploatarea infrastructurii Sistemului national de gospodarire a apelor;
- c) Gestionarea si valorificarea resurselor de apa de suprafata si subterane, cu potentialele lor naturale, si a fondului national de date din domeniu;
- d) Gospodarirea unitara si durabila a resurselor de apa de suprafata si subterane si protectia acestora impotriva epuizarii si degradarii, precum si repartitia rationala si echilibrata a acestor resurse;
- e) Administrarea, exploatarea, intretinerea, repararea si modernizarea infrastructurii nationale de gospodarire a apelor, aflata in administrarea sa;
- f) Administrarea, exploatarea si intretinerea albiilor minore ale apelor, a cuvetelor lacurilor si baltilor, in starea lor naturala sau amenajata, a falezei si plajei marii, a zonelor umede si a celor protejate, aflate in patrimoniul;
- g) Administrarea, exploatarea si intretinerea infrastructurii Sistemului national de veghe hidrologica si hidrogeologica;
- h) Administrarea, exploatarea si intretinerea Sistemului national de supraveghere a calitatii resurselor de apa;
- i) Realizarea sistemului informatic si de telecomunicatii in unitatile sistemului de gospodarire a apelor; elaborarea de produse software in domeniul gospodarii apelor, hidrologiei si hidrogeologiei;
- j) Alocarea dreptului de utilizare a resurselor de apa de suprafata si subterane, in toate formele sale de utilizare, cu potentialele lor naturale, cu exceptia resurselor acvatice vii, pe baza de abonamente, conform prevederilor Legii apelor nr. 107/1996, cu modificarile si completarile ulterioare, si a serviciilor comune pe baza de contracte economice incheiate cu utilizatorii de apa si cu alti beneficiari;
- k) Apararea impotriva inundatiilor prin lucrarile de gospodarire a apelor aflate in administrarea sa si constituirea stocului de materiale si mijloace specifice de aparare impotriva inundatiilor, aferente acestora;

l) Intretinerea si exploatarea lucrarilor de gospodarire a apelor din domeniul public al statului, cu rol de aparare impotriva inundatiilor aflate in administrare;

m) Avizarea lucrarilor si activitatilor ce se executa pe ape sau au legatura cu apele, precum si eliberarea autorizatiilor de gospodarire a apelor;

n) instruirea si perfectionarea personalului din domeniul gospodarii apelor in centrele proprii de formare profesionala si/sau in colaborare cu alte institutii specializate;

o) Realizarea de anuare, sinteze, studii si cercetari de hidrologie, hidrogeologie, de gospodarire a apelor si de mediu, instructiuni si monografii, studii de impact, bilanturi de mediu;

p) Realizarea de tiparituri in domeniul apelor;

r) Elaborarea schemelor directe de amenajare si management ale bazinelor hidrografice;

s) Efectuarea si/sau participarea la audituri si consultanta pentru terti in vederea functionarii in siguranta a lucrarilor si constructiilor hidrotehnice.

Activitatile specifice de gospodarire a apelor sunt servicii publice dupa cum urmeaza:

- de asigurare a cerintelor de apa bruta in sursa;
- pentru cunoasterea resurselor de apa din punct de vedere cantitativ si calitativ, activitati de hidrologie operativa si prognoze hidrologice;
- de primire in apele de suprafata a substantelor poluante din apele uzate evacuate in limita reglementarilor legale;
- de aparare impotriva inundatiilor;
- in legatura cu implementarea Directivei Cadru a Apei si a celorlalte Directive UE in domeniul apei, inclusiv de raportare a stadiului implementarii acestora.

10.1.3 Situatia prelevarilor de apa in SH Dobrogea Litoral

In anul 2007 a fost prelevat si livrat catre utilizatori un volum de 2.509.766 mii m³ din sursele de suprafata si subterane, din care 95,79% din sursele de suprafata si 4,21% din sursele subterane (*Fig.10.1*)

Operatorilor economici producatori de energie electrica au prelevat un volum de 2.023.144 mii m³.

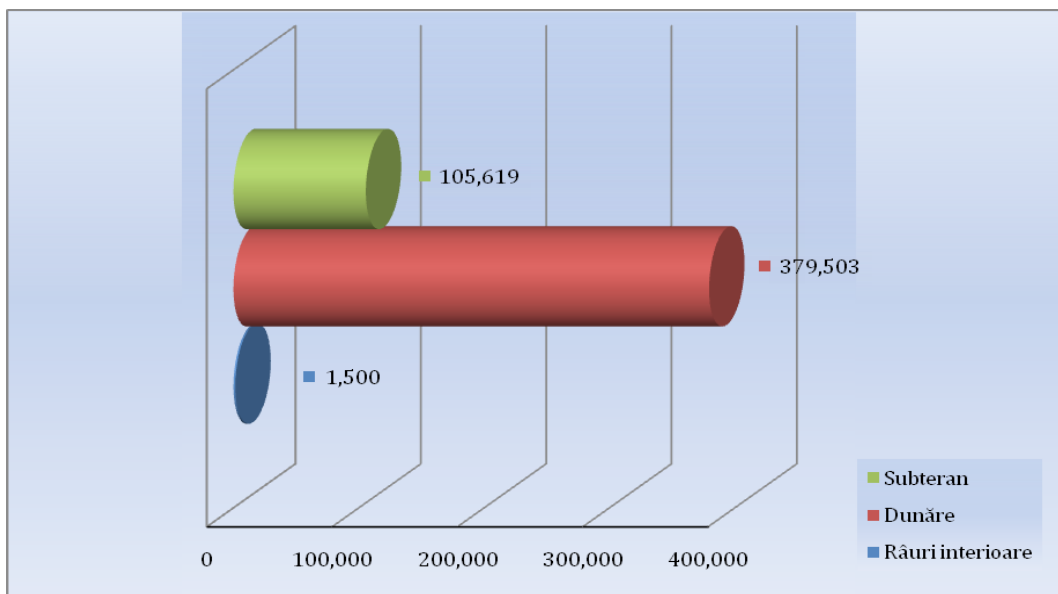


Fig.10.1 Repartitia pe surse a volumelor prelevate si livrate utilizatorilor cu exceptia CNE Prod.

Repartitia volumelor de apa livrate pe tipuri de utilizatori se prezinta astfel:

Din **sursele de suprafata** (rauri, lacuri naturale si lacuri de acumulare amenajate) a fost livrat un volum de (Fig.10.2):

- 18.456 mii m³, - **Populatiei** prin unitatile de gospodarie comunală.
- 237.338 mii m³ pentru **Industrie** (cu exceptia agentilor producatori de energie electrica)
- un total de 125.209 mii m³ pentru agricultura din care:

- 108.476 mii m³- pentru sectorul irigatii.
- 16.217 mii m³ - pentru sectorul acvacultura.

Din **sursele subterane** a fost livrat un volum de apa 105.619 mii m³ din care pentru (Fig.10.3):

- **populatie** prin gospodarii comunale un volum de 97.422 mii m³.
- **industrii** un volum de 5.869 mii m³.
- **agricultura** un volum de 2.328 mii m³.

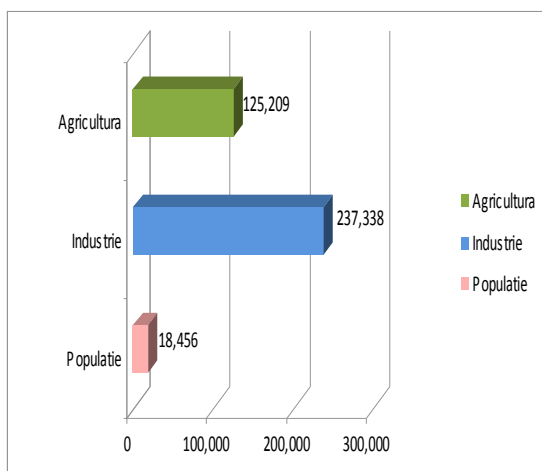


Fig.10.2 Repartitia pe utilizatori a volumelor de apa livrate din surse de suprafata (mii m³)

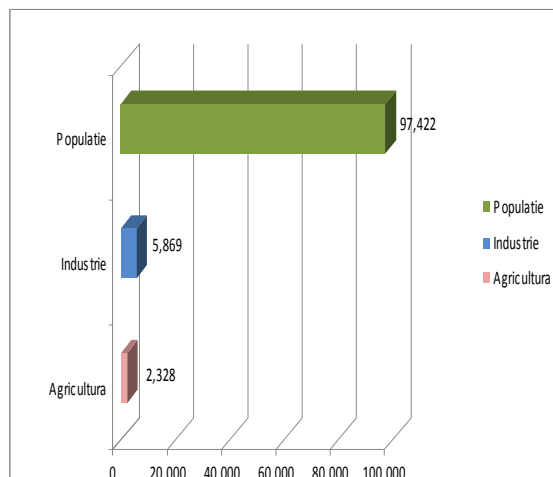


Fig.10.3 Repartitia pe utilizatori a volumelor de apa livrate din surse subterane (mii m³)

Referitor la volumele apa prelevate in sistem propriu nu exista o evidenta clara a volumelor prelevate. S-a realizat astfel o estimare a acestora pornind de la ipoteza ca populatia neconectata la sisteme centralizate de alimentare cu apa din bazin utilizeaza sisteme proprii de alimentare iar consumul specific este de 110 l/om/zi, in conformitate STAS 1343/1-91. Astfel volumul de apa prelevat de sistem propriu reprezinta circa 11 milioane m³.

Referitor la volumele de apa restituite de la folosintele de apa in anul 2007 la nivelul DA Dobrogea Litoral a fost evacuat un volum de :

- 12.280 mii m³ de catre populatie;
- 2.027.999 mii m³ de catre industrie;
- 14.310 mii m³ de catre agricultura.

In *Figura 10.4* se prezinta Repartitia pe utilizatori a volumelor de apa restituite de la folosintele de apa.

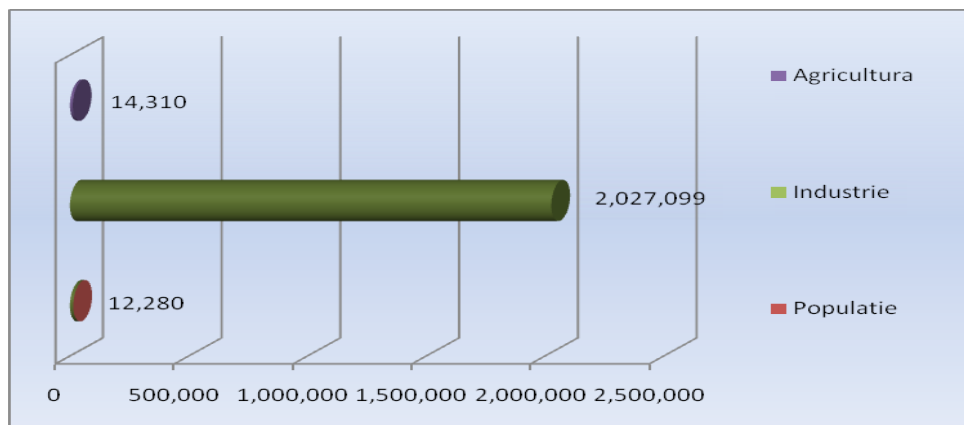


Fig.10.4 - Repartitia pe utilizatori a volumelor de apa restituite de la folosintele de apa – An 2007

Din totalul de 2.054.589 mii m³ restituiti , au fost epurate conform cerintelor Directivei privind calitatea efluentului evacuat un volum de 2.895 mii m³, iar un volum de 2.037.263 mii m³ nu necesita epurare.

In *Figura 10.5* se prezinta repartitia pe utilizatori a volumelor de apa restituite de la folosintele de apa.

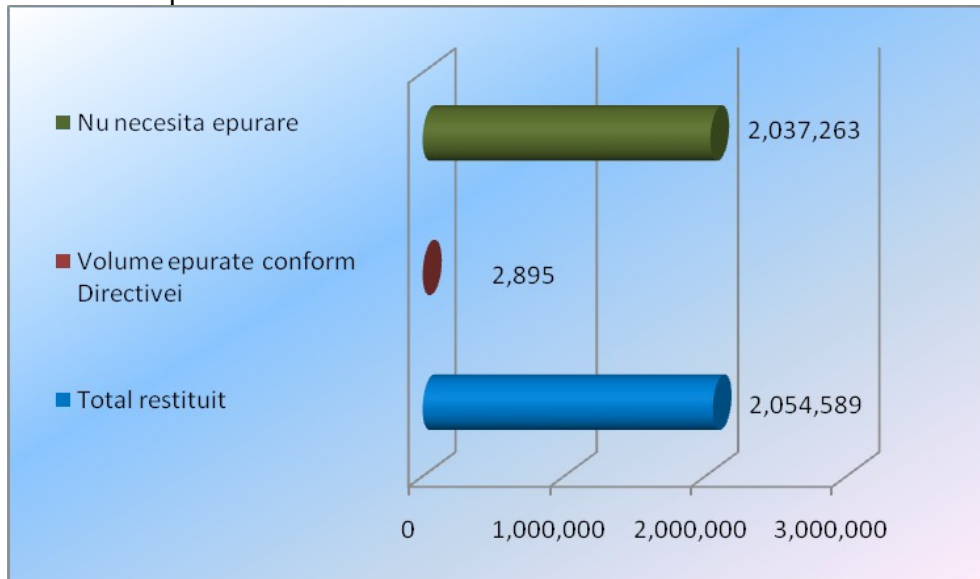


Fig.10.5 - Situatia Volumelor de apa restituite de la folosintele de apa si epurate - An 2007

10.1.4 Servicii comunitare de utilitati publice - alimentare cu apa, canalizare, epurare

In conformitate cu [Legea 51](#) din 8 martie 2006 , serviciile comunitare de utilități publice denumite în continuare servicii de utilități publice, sunt definite ca totalitatea activităților de utilitate și interes public general, desfășurate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor sau județelor de catre operatorii specifici sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea autorităților administrației publice locale, în scopul satisfacerii cerințelor comunităților locale.

Infrastructura serviciilor publice de alimentare cu apa, canalizare , epurare din Spatiul hidrografic DA Dobrogea Litoral este formata in principal din :

- 14 statii de tratare a apei în stop potabil;
- 3446,9 km retea de distributie a apei potabile (date statistice);
- 1253,8 km retea de canalizare (date statistice);
- 13 statii de epurare cu o capacitate de epurare corespunzatoare a 4.168.991 locuitori echivalenti.

Serviciile asigurate la nivelul gospodariilor comunale/primariilor:

- Serviciul de tratare si clorinare a apei brute prelevate din surse de suprafata in scopul potabilizarii;
- Serviciul de tratare si clorinare a apei prelevate din subteran in scopul potabilizarii;
- Serviciul de distributie a apei potabile prin reseaua centralizata de alimentare cu apa;
- Serviciul de colectare a apelor uzate evacuate de gospodariile individuale si unitatile industriale in reseaua centralizata de canalizare;
- Serviciul de epurare a apelor uzate.

In *Tabelul 10.2* se prezinta evaluarea preliminara a gradului de racordare al populatiei la reseaua centralizata de alimentare cu apa, canalizare si epurare la nivelul anului 2006 si date statistice 2000-2002.

Tabel 10.2 Gradul de racordare al populatiei la reseaua de alimentare cu apa, canalizare si epurare

Anul	Populatie conectata la sisteme centralizate de alimentare cu apa			Populatie conectata la canalizare			Populatie conectata la statii de epurare		
	Total	Urban	Rural	Total	Urban	Rural	Total	Urban	Rural
	mii loc. %	mii loc. %	mii loc. %	mii loc. %	mii loc. %	mii loc. %	mii loc. %	mii loc. %	mii loc. %
	5	6	7	8	9	10	11	12	13
2000	650 64%	541 81%	109 32%	431 42%	431 64%	-	443 44%	443 66%	-
2001	760 75%	648 96%	112 32%	550 54%	550 82%	-	452 45%	452 68%	-
2002	748 77%	618 98%	130 37%	545 56%	545 86%	-	446 46%	446 71%	-
2006	759 78%	563 89%	196 58%	578 60%	538 85%	40 12%	420 43%	408 65%	12 4%

Este de notat totusi inceputul procesului de crestere a ratei de racordare a populatiei la reseaua centralizata de alimentare cu apa de la 64% in 2000 la 78 % in 2006 si la reseaua de canalizare de la 42% in 2000 la 60 % in 2006, ca urmare a demararii lucrarilor de investitii in domeniul implementarii Directivei nr. 98/83/CE privind calitatea apei destinate consumului uman si a Directivei nr. 91/271/CEE privind epurarea apelor uzate urbane.

Datele preliminare au la baza premisele estimarii realizate la nivelul Administratiei Nationale Apele Romane in baza datelor statistice inregistrate la nivelul Institutului National de Statistica in anul 2002 si a Documentului de Pozitie al Romaniei privind accesul la Uniunea Europeana *Cap.22 Mediu*, precum si datele rezultate ca urmare a „Studiului pentru cunoasterea resurselor de apa in vederea fundamentarii planurilor de amenajare”.

In conformitate cu *Metodologia de recuperare a costurilor in domeniul gospodarii apelor la nivel de Spatiu Hidrografic, Anexa 2*, elaborata la nivelul Administratiei Nationale „Apele Romane”, situatia racordarii populatiei echivalente la reseaua de canalizare se prezinta astfel din totalul de 1.157.832 locuitori echivalenti inregistrati la nivelul SH Dobrogea Litoral in anul 2007 la reseaua de canalizare au fost racordati un numar de 857.235 locuitori echivalenti iar la statiile de epurare un numar de 701.175 locuitori echivalenti.

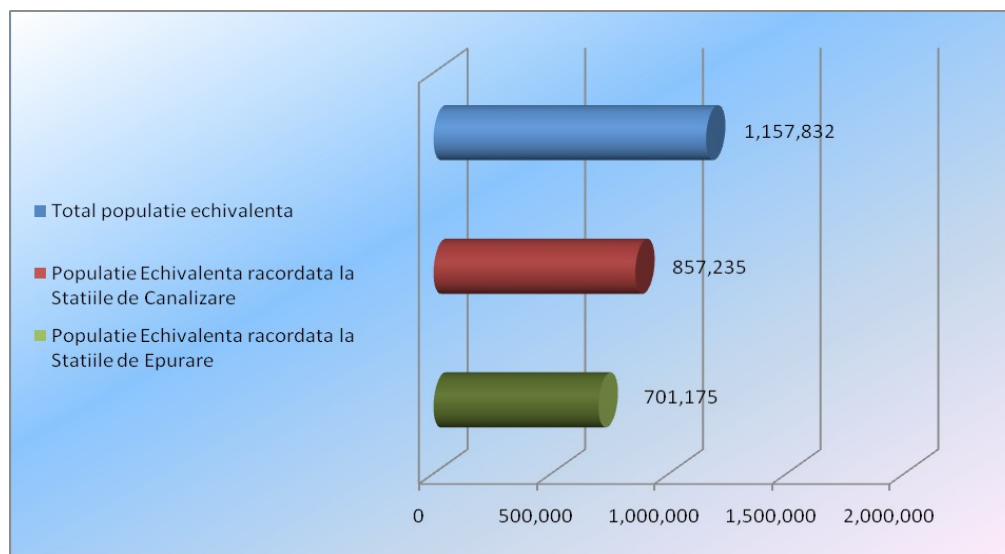


Fig.10.6 - Gradul de racordare al populatiei echivalente la Retelele de canalizare si Statiile de Epurare in SH Dobrogea Litoral

In conformitate cu situatia inventariata in cadrul Raportarii Directivei ape Uzate Directiva nr. 91/271/CEE privind epurarea apelor uzate urbane in *Tabelul 10.3* se prezinta caracteristicile Statiilor de Epurare.

Tabel 10.3 Caracteristicile statiilor de epurare

Anul	Statii de epurare a apelor uzate		Statii de epurare cu treapta mecanica		Statii de epurare cu treapta mecanica+biologica		Statii de epurare avansate/statii moderne cu treapta tertiara	
	Nr. total	Capacitate totala	Nr. total	Capacitate totala	Nr. total	Capacitate totala	Nr. total	Capacitate totala
	nr.	1000 l.e.	nr.	1000 l.e.	nr.	1000 l.e.	nr.	1000 l.e.
2006	13	4168,991	0	0	12	1597,954	1	2571,037

10.2 Tendinte in evolutia cerintelor de apa

Estimarea cerintei de apa se regaseste in „Studiul privind scenariile de evolutie a cerintelor de apa ale folosintelor in vederea fundamentarii actiunilor si masurilor necesare atingerii obiectivelor gestionarii durabile a resurselor de apa ale bazinului hidrografic”

elaborat in anul 2008 la nivelul Institutului National de Hidrologie si Gospodarirea Apelor , avand drept beneficiar Ministerul Mediului si Dezvoltarii Durabile

Obiectivele acestui studiu sunt:

- stabilirea pe fiecare spatiu hidrografic a scenariilor privind evolutia viitoare a cerintelor de apa ale folosintelor in perioada de prognoza 2010-2020;
- compararea disponibilului de apa la surse cu cerintele folosintelor de apa, in scopul determinarii deficitelor sau excedentelor de apa.

Studiul a fost structurat pe doua paliere:

- - la nivelul tarii;
- - la nivel de Spatiu Hidrografic.

La nivelul tarii studiul este organizat in 4 volume numerotate I, II, III si IV, astfel:

Volumul I - Identificarea tendintelor in evolutia cerintelor de apa ale folosintelor;

Volumul II - Prevederi privind dezvoltarea folosintelor si a cerintelor de apa cuprinse in planurile nationale de dezvoltare a romaniei, cadrul strategic national de referinta si alte strategii, programe si planuri;

Volumul III - Prevederi ale planurilor de dezvoltare regionala in domeniul gestionarii resurselor de apa sau in activitati legate de apa;

Volumul IV - Prognoza cerintelor de apa ale folosintelor. Bilantul apei.

La nivel de spatiu hidrografic studiul este organizat intr-un singur volum pentru fiecare spatiu hidrografic si este denumit Volumul 2 in vederea asigurarii continuitatii cu volumele 1 (1A – Memoriu si 1B – Anexe, elaborate in anul 2007 si intitulate “Situatia actuala a gestionarii pe folosinta a resurselor de apa”):

- Spatiul Hidrografic Dobrogea - Litoral - Volumul 2 - Prognoza cerintelor de apa ale folosintelor. Bilantul apei;

Nota: rezumatul studiului se regaseste in Anexa 10.1 – Evaluarea cerintei de apa. Tendinte.

10.3 Mecanismul economico financiar in domeniul gospodarii apei

10.3.1 Mecanismul economico financiar in domeniul gospodarii apei. Evaluarea recuperarii costurilor pentru activitatile specifice de gospodarie a apelor

Mecanismul economic specific in domeniul gospodarii cantitative si calitative a resurselor de apa include sistemul de contributii, plati, bonificatii si penalitati, ca parte a modului de finantare pe principii economice a Administratiei Nationale “Apele Romane” (si implicit ale tuturor Directiile de Ape) in scopul functionarii in siguranta a Sistemului National de Gospodarie a Apelor in conformitate cu art.108

din Constitutia Romaniei, republicata al art.4 alin (5) din Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr.107/2002 privind infiintarea Administratiei Nationale “Apele Romane” aprobata cu modificari prin Legea nr.404/2003, cu modificarile si completarile ulterioare si al Art.81, alin 1 din Legea Apelor 107/1996 cu modificarile si completarile ulterioare.

Sistemul de plati se bazeaza pe regula **beneficiarul**, respectiv **poluatorul plateste** in functie de activitatile prestate si de cele privind folosirea rationala a resurselor de apa. In functie de modul de folosire a resurselor de apa, se pot acorda bonificatii utilizatorilor care demonstreaza grija pentru folosirea si protectia calitatii apei sau penalitati pentru utilizatorii la care se constata abateri de la prevederile contractuale.

In conformitate cu Legea 310/2004 Administratia Natională “Apele Române“ este singura în drept să aplice sistemul de plăți pentru activitatile specifice de gospodărire a apelor tuturor utilizatorilor , indiferent de deținătorul cu orice titlu al amenajării precum și din sursele subterane, cu exceptia apelor geotermale.

Activitatile specifice de gospodarire a apelor sunt servicii publice dupa cum urmeaza:

- de asigurare a cerintelor de apa bruta in sursa;
- pentru cunoasterea resurselor de apa din punct de vedere cantitativ si calitativ, activitati de hidrologie operativa si prognoze hidrologice;
- de primire in apele de suprafata a substantelor poluante din apele uzate evacuate in limita reglementarilor legale;
- de aparare impotriva inundatiilor;
- in legatura cu implementarea Directivei Cadru a Apei si a celorlalte Directive UE in domeniul apei, inclusiv de raportare a stadiului implementarii acestora;

Veniturile proprii se asigura prin aplicarea mecanismului economic specific domeniului gospodaririi cantitative si calitative a resurselor de apa, care include sistemul de contributii, plati, bonificatii si penalitati si care functioneaza conform urmatoarelor principii : poluatorul plateste si utilizatorul plateste, in functie de activitatile prestate si de cele privind folosirea rationala a resurselor de apa.

Mecanismul economic specific domeniului gospodaririi cantitative si calitative a resurselor de apa are deci la baza principiul recuperarii costurilor financiare privind gospodarirea apei, gestionarea durabila a resurselor de apa, refolosirii si economisirii resursei de apa prin aplicarea de stimuli economici, inclusiv pentru cei ce manifesta o preocupare constanta in protejarea calitatii si cantitatii apei; aplicarea de penalitati celor care rispec sau polueaza resursele de apa.

Hotararea nr. 803/2008 stabileste cuantumul contributiilor specifice de gospodarire a apelor de gospodarire a resurselor de apa, a tarifelor si penalitatilor.

Nota: Hotarare 522/2009 privind reactualizarea cuantumului contributiilor specifice de gospodarire a resurselor de apa, a tarifelor si a penalitatilor reactualizeaza cuantumul contributiilor specifice de gospodărire a resurselor de apă, a tarifelor și a penalităților, prin majorarea acestuia cu indicele de inflație aferent perioadei 1 ianuarie 2008-1 martie 2009, stabilit și comunicat de Institutul Național de Statistică

Tabelul 10.4 prezinta structura tipului de contributii perceputa de Directia Apelor Dobrogea Litoral in planul gospodaririi cantitative si calitative a resurselor de apa.

CANTITATE	CALITATE	ALTELE
Contributii pentru utilizarea resurselor de apa	Contributii pentru primirea apelor uzate in resursele de apa	Tarife pentru serviciile de emitere a actelor de reglementare
Contributii pentru potentialul asigurat in scop hidroenergetic prin barajele din administrarea ANAR	Penalitati pentru depasirea concentratiilor maxime admise ale poluantilor din apele uzate evacuate	Tarife pentru activitati conexe legate de valorificarea patrimoniului
Contributii pentru exploatarea nisipurilor si pietrisurilor din albiile, malurile cursurilor de apa, cuvetele lacurilor de acumulare		Tarife pentru alte activitati conexe necesare desfasurarii activitatii de baza (caiete sarcini licitatii, etc.)
Tarife pentru serviciile comune de captare, pompare si transport		
Tarif pentru transportul apei pe canal casetat M.Bucuresti		
Tarife pentru valorificarea potentialului apelor cu asigurarea conditiilor pt. practicarea acvaculturii, pescuitului sportiv si agrementului		
Penalitati pentru abateri de la normele de utilizare exploatare a resursei		

Tabel 10.4 - Structura in plan cantitativsi calitativ a tipului de contributii

Contributiile pentru utilizarea resurselor de apa (lei/mii mc apa bruta utilizata), sunt diferite pe categorii de surse (suprafata, subteran, Dunare), ca urmare a conditiilor diferite de asigurare a apei si pe utilizatori (gospodarii comunale, industrie, energetic, agricultura, unitati cult) si se regasesc in HG 803 – Anexat.

Fig.10.7 prezinta **Cuantumul contributiilor** pentru utilizarea resursei de apa din raurile interioare Dunare, subteran pentru utilizatorul **gospodarie comunală agrozootehnica de tip industrial.**

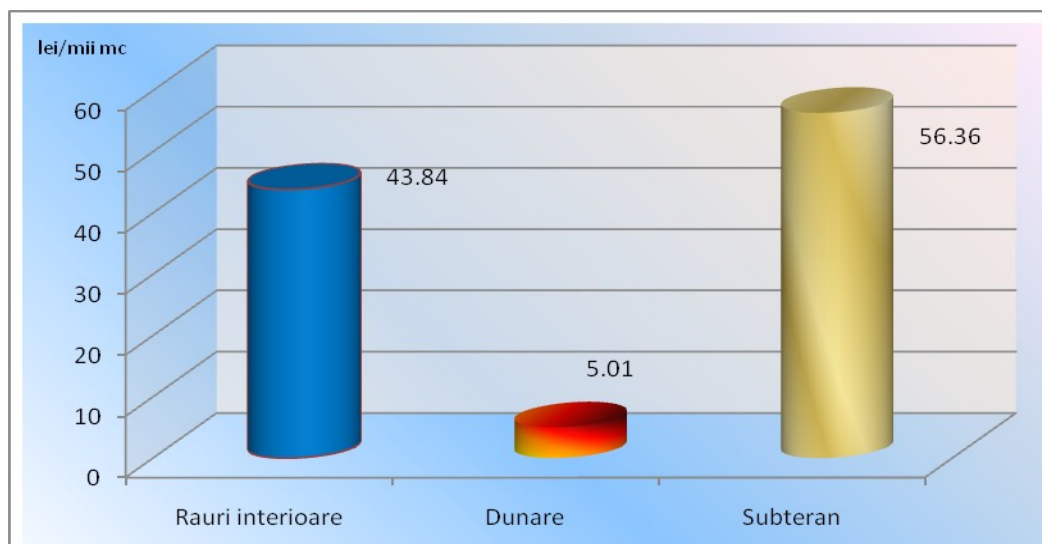


Fig.10.7 - Cuantumul contributiilor pe surse pentru gospodarie comunală

Fig.10.8 prezintă **Cuantumul contributiilor** pentru utilizarea resursei de apă din raurile interioare, Dunare, pentru utilizatorul: **operator economic producător de energie electrică în centrale nucleare din SH Dobrogea Litoral**.

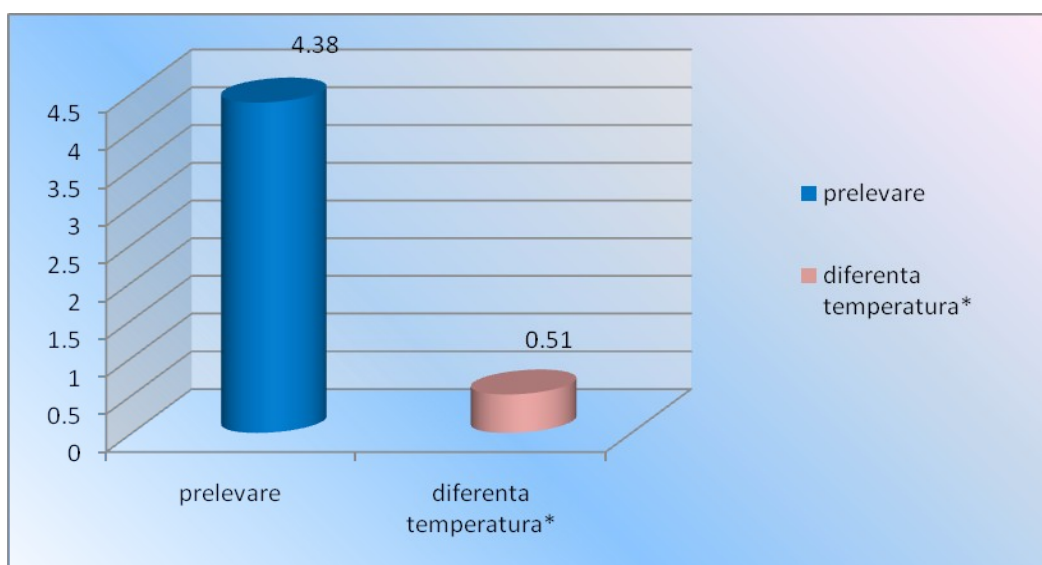


Fig. 10.8 - Cuantumul contributiilor pe surse de suprafață a operatorilor economici producători de energie electrică în centrale nucleare.

*Contribuția pentru temperatură se aplică prin diferența dintre temperatura de la evacuarea apei uzate și temperatura apei prelevate din sursă, iar unitatea de măsură este lei/ mii m³*gC conform HG nr. 803/2008 și HG 522/2009 privind reactualizarea cuantumulului contributiilor specifice de gospodărire a resurselor de apă, a tarifelor și penalităților.

În ceea ce privește contribuțiile pentru activitatea de primire a apelor uzate în resursele de apă (lei/mii kg substanță poluantă evacuată), acestea se diferențiază pe tipul de substanță poluantă, ca urmare a efectului diferit al acestora asupra resurselor de apă.

Cuquantumul contributiilor aferente primirii apelor uzate in resursele de apa si al penalitatilor pentru depasirea concentratiilor maxime admise ale poluantilor se regasesc in anexa (HG 803/2008, respectiv HG 522/2009).

Fig.10.8.1 prezinta Cuquantumul contributiilor pentru utilizarea resursei de apa din raurile interioare, Dunare, subteran pentru utilizatorul: Irigatii si acvacultura.

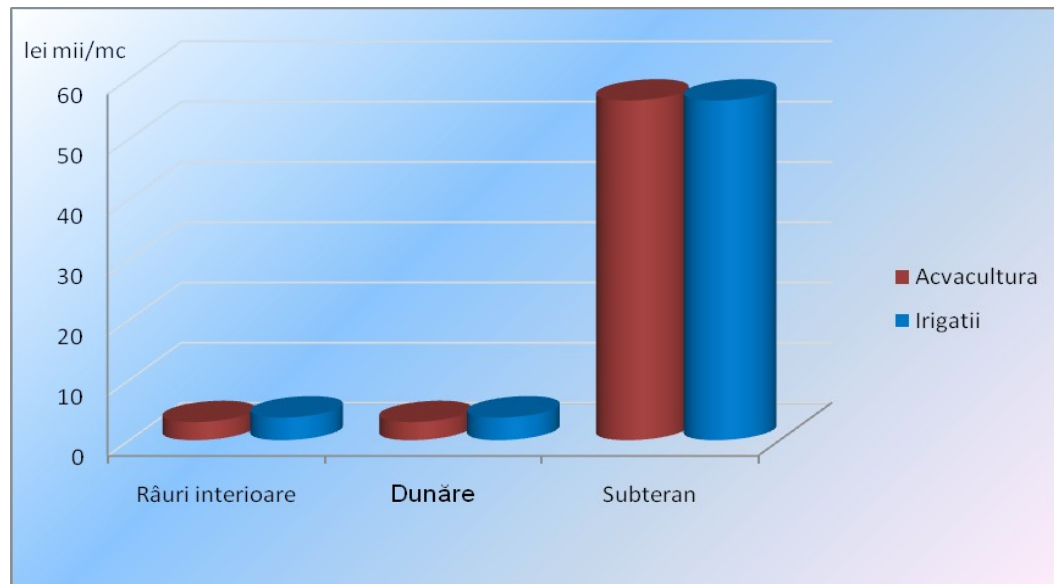


Fig.10.8.1 Cuquantumul contributiilor pe surse de suprafata, Dunare subteran pentru utilizatorul agricultura: acvacultura si irigatii

Cerinta de unicitate a nivelului contributiilor in plan national este datorata echiparii economice diferite la nivelul bazinelor/spatiilor hidrografice , precum si conditiei de a nu influenta semnificativ costurile de productie a apei potabile, de productie a energiei, precum si din *faptul asigurarii redistribuirii si împărțirii riscurilor*, realizand astfel o echitate relativ stabila în ceea ce priveste gradul de înzestrare a diferitelor spatii hidrografice, bazine hidrografice.

DA Dobrogea Litoral subordonata Administratiei Nationale, in calitate de unic operator in domeniul activitatilor specifice de gospodarire a apelor se confrunta cu valori semnificative de debite (*Fig 10.9*), astfel numai in anul 2007 si numai pentru:

- pentru serviciile facturate operatorilor economici (inclusiv servicii de gospodarie comunală), institutii publice, unitati de cult, agrozootehnice de tip industrial circa 63 %.
- operatorilor producatori de energie electrica in centrale nucleare circa 11 %.

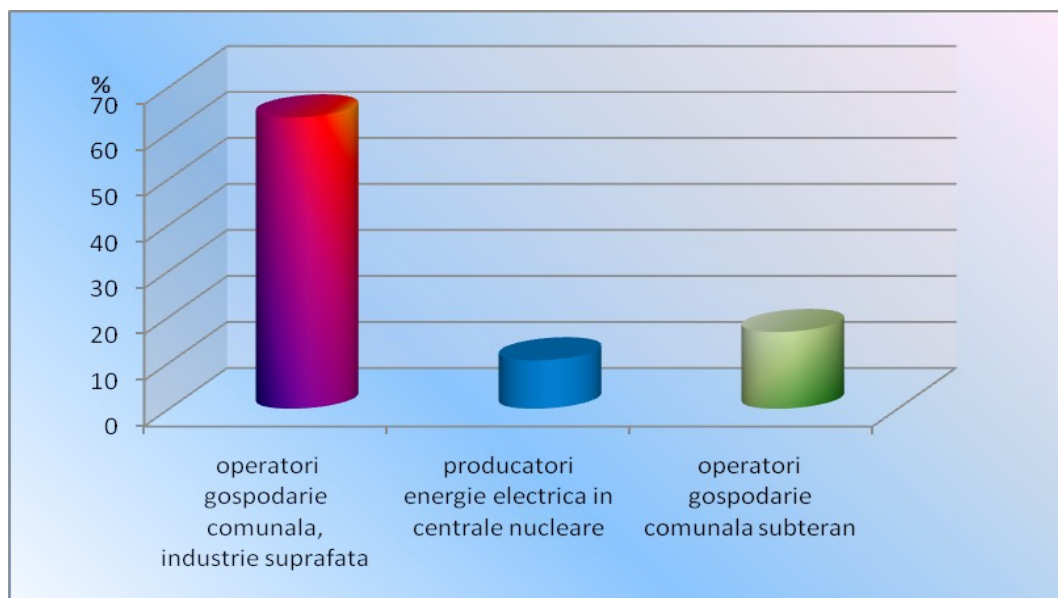


Figura 10.9 - Debite inregistrate de DA Dobrogea Litoral pentru serviciile facturate - An 2007

Cheltuielile legate de activitatea de gospodărire a apelor au caracter constant indiferent de volumul de apă prelevat, iar reducerea acestuia influențează negativ veniturile unităților de gospodărire a apelor și implicit realizarea lucrărilor necesare menținerii în siguranță a Sistemului Național de Gospodărire a Apelor.

Astfel:

Structura principalelor cheltuieli în 2007 necesare efectuării lucrărilor specifice de gospodărire a apelor, precum și managementului calitativ al resurselor de apă, este prezentată în *Figura 10.10*.

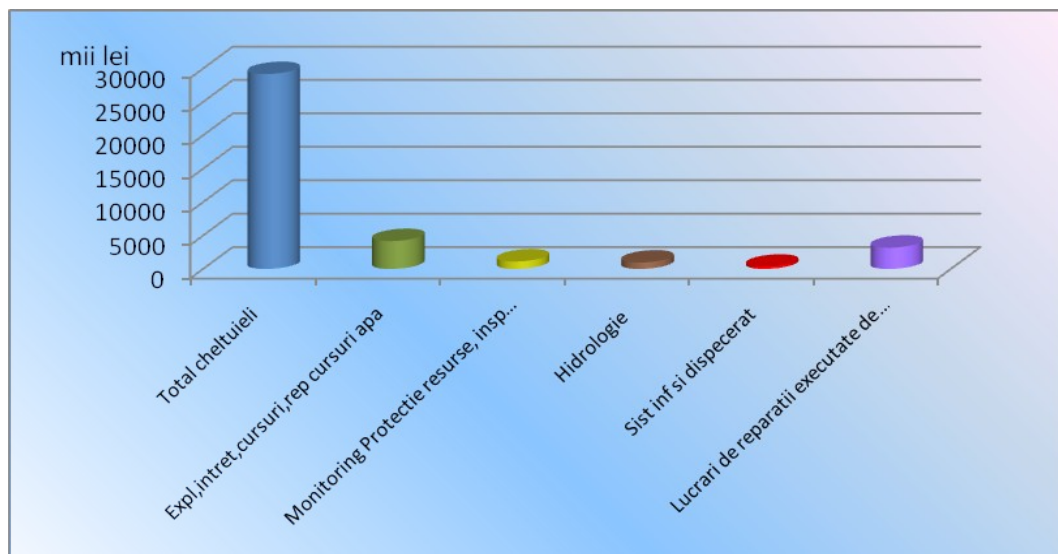


Fig 10.10 -Structura principalelor cheltuieli DA Dobrogea Litoral - An 2007

Astfel, pentru anul 2007, din situația cheltuielilor reiese că, acele cheltuieli destinate activității de bază au pondere sub 50%.

De asemenea, cheltuielile de exploatare, întreținere și reparații a utilajelor și mijloacelor de transport detin o pondere mare în detrimentul cheltuielilor destinate activității de bază.

Cheltuielile aferente lucrărilor cu specific activitatilor de gospodărire a apelor nu au fost acoperite din veniturile obținute din activitățile specifice de asigurare a apei brute, datorită subdimensionării cuantumului contribuțiilor și a reducerii volumului de apă prelevat datorat restrângerii activitatilor economice .

Rezultatul patrimonial al deficitului financiar la nivelul Direcției de Apa Dobrogea Litoral la nivelul anului 2007, este de **1,935 mii lei**.

Astfel rata de recuperare a costurilor financiare la nivelul DA Dobrogea Litoral este de 90%.

Contribuțiile specifice de gospodărire a apelor sunt stabilite pentru toți utilizatorii resursei de apă respectiv de gospodărie comunala, industrie , agricultură, și sunt aferente activitatilor specifice de gospodărire a apelor prestate de operatorul unic în domeniul gospodăririi apelor - Administrația Națională Apele Române în scopul asigurării accesului acestora la sursă și al menținerii în siguranță a Sistemului Național de Gospodărire a Apelelor. Această contribuție are la bază cantitatea și calitatea sursei de care beneficiază utilizatorul respectiv și nu ține cont de puterea financiară a unui sau altui utilizator astfel ca în cazul stabilirii cuantumului contribuțiilor pentru activităților specifice de gospodărire a apelor nu se poate vorbi de o subvenție încrucișată

10.3.2 Mecanismul economico financiar în domeniul serviciilor publice de apă. Evaluarea recuperării costurilor pentru serviciile publice de alimentare cu apă și canalizare

În conformitate cu [Legea nr. 241/2006](#) serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare al localităților, denumit în continuare serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, se află sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea autorității administrației publice locale, care are drept scop asigurarea alimentării cu apă, canalizarea și epurarea apelor uzate pentru toți utilizatorii de pe teritoriul localităților.

În cazul gestiunii delegate pentru funcționarea serviciului, autoritățile administrației publice locale transferă unuia sau mai multor operatori toate sarcinile și responsabilitățile privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, cât și administrarea și exploatarea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare aferente acestuia, pe baza unui contract denumit în continuare contract de delegare a gestiunii.

În conformitate cu Art.20/Legea 241/2006 , operatorii care desfășoară activitatea de furnizare/prestare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare în regim de gestiune delegată sunt cei stabiliți prin [Legea 51/2006](#).

Operatorii servicii de alimentare cu apa, canalizare si epurare isi desfasoara activitatea de furnizare/prestare a serviciului de alimentare cu apa si de canalizare prin exploatarea si administrarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestuia, pe baza contractului de delegare a gestiunii si a licentei eliberate de A.N.R.S.C.

Contractul de delegare a gestiunii se aproba prin hotararea de atribuire, adoptata de consiliile locale, consiliile judetene, Consiliul General al Municipiului Bucuresti sau de asociatia de dezvoltare comunitara, dupa caz. In conditiile legii, contractul de delegare a gestiunii poate fi materializat printr-un:

- a) contract de concesiune;
- b) contract de parteneriat public-privat.

In conformitate cu Art. 34/Legea 241 2006, **preturile si tarifele pentru** plata serviciului de alimentare cu apa si de canalizare se fundamenteaza, se stabilesc, se ajusteaza, se modifica, se avizeaza si se aproba in conditiile [Legii 51/2006](#).

Fundamentarea preturilor si tarifulor serviciului de alimentare cu apa si de canalizare se face de catre operator, astfel incat structura si nivelul acestora:

- a) sa acopere costul justificat economic al furnizarii/prestarii serviciului;
- b) sa asigure functionarea eficienta si in siguranta a serviciului, protectia si conservarea mediului, precum si sanatatea populatiei;
- c) sa descurajeze consumul excesiv si sa incurajeze investitiile de capital;
- d) sa garanteze respectarea autonomiei financiare a operatorului;
- e) sa garanteze continuitatea serviciului.

Preturile si tarifele pentru plata serviciilor de apa si de canalizare se fundamenteaza pe baza costurilor de productie si exploatare, a costurilor de intretinere si reparatii, a amortismentelor aferente capitalului imobilizat in active corporale si necorporale si includ cote pentru plata dobanzilor si restituirea creditelor, pentru crearea surselor de dezvoltare si modernizare a sistemelor tehnico-edilitare, precum si profitul operatorului, in conditiile legii, cu respectarea urmatoarelor conditii:

- structura si nivelul tarifulor sa fie stabilite astfel incat sa reflecte costul efectiv al furnizarii/prestarii serviciilor de apa si de canalizare, sa descurajeze consumul excesiv, sa incurajeze functionarea eficienta a acestora si protectia mediului, sa incurajeze investitiile de capital si sa fie corelate cu gradul de suportabilitate de catre utilizatori;
- sa fie asigurata si respectata autonomia financiara a operatorului;
- operatorul sa aiba dreptul de a propune tarife binome care au: o componenta fixa, proportionala cu cheltuielile necesare pentru mentinerea in exploatare si functionarea in conditii de siguranta si eficienta a sistemului de alimentare cu apa, respectiv de canalizare, si una variabila, in functie de consumul de apa, respectiv de cantitatea de ape uzate, inregistrate la utilizatori;
- operatorul sa aiba dreptul de a indexa periodic tarifele in functie de rata inflatiei, in baza unor formule de indexare avizate de autoritatea de reglementare si aprobate de autoritatile administratiei publice locale responsabile;

- aprobarea tarifelor sa se faca de catre consiliile locale, consiliile judetene sau, dupa caz, de Consiliul General al Municipiului Bucuresti, in conformitate cu dispozitiile legale, in baza avizului autoritatii de reglementare.

In 2007 Administratia Nationala impreuna cu Asociatia Romana a Apei a initiat o interviuere a operatorilor de servicii publice de alimentare cu apa si canalizare , operatori regionali si in curs de regionalizare a caror aplicatie a fost aprobata sau este in curs de aprobare la AUTORITATEA DE MANAGEMENT din cadrul Programului Operational Sectorial de Mediu, Ministerul Mediului si Dezvoltarii Durabile, rezultand un nivel al tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu apa si canalizare, dupa cum urmeaza. (Tabel 10.5)

Tabel 10.5 - Tarifele serviciilor publice

Operator	Tarif apa potabila consumatori casnici An 2006 (lei cu TVA /m ³)	Tarif apa potabila consumatori industriali An 2006 (lei cu TVA / m ³)	Tarif canalizare consumatori casnici An 2006 (lei cu TVA /m ³)	Tarif canalizare consumatori industriali An 2006 (lei cu TVA /m ³)	Observatii
SC RAJA SA Constanta	2,14	2,14	1,48	1,48	Tariful aferent serviciilor de epurare este inclus in tariful de canalizare.
SC DETACAN SA Cernavoda	1,83	1,83	0,59	0,59	Tariful aferent serviciilor de epurare este inclus in tariful de canalizare.
SC AQUASERV SA Tulcea	1,62	1,62	0,68	0,68	S.C. AQUASERV S.A nu asigura servicii de epurare a apei uzate.

Tarifele sunt unice pentru toate tipurile de consumatori, respectiv pentru populatie si pentru agentii economici.

Finanțarea activității curente a serviciilor publice de alimentare cu apă și canalizare se face prin încasarea contravalorii acestora de la consumatori, la prețurile și tarifele aprobate de către autoritățile locale.

Prin urmare, **activitatea de exploatare nu se subvenționează** și nu se practică sisteme de protecție socială directă la serviciile publice de alimentare cu apă și canalizare, procentul de recuperare a costurilor financiare la nivelul serviciilor facturate este mai mare de 100%, diferenta constand in nivelul cotei de dezvoltare si a cotei de profit stabilit in conformitate cu legislatia in vigoare.